



# Nieuwsbrief

Stad en Gemeenten van Brussel-Hoofdstad

Nr 2005/3 - 22 juni 2005

## De Unie van de ja's

*Een NON die bijgetreden wordt door een NEEN. Een regelrechte afwijzing, onomwonden. Een signaal. Maar ook een oproep.*

*Gemengde oordelen, soms over interne politiek, maar ook het afwijzen van Europa, of op zijn minst van een bepaald beeld van Europa.*

*Want uiteindelijk is het waarschijnlijk ook dat structureel probleem van politieke communicatie, dat regelmatig opduikt, die verbijsterende leegte tussen de Europese beslissingen en hun vlotte communicatie naar de burgers toe, die wantrouwige gedachten aanwakkerd. Onbekend is onbemind.*

*En de voorbije weken heeft die vrees, de terughoudendheid van de burgers voor hun Europa zich flagrant geuit, als een oorverdovende klap, bij de twee referenda over de Europese Grondwet. Maar in die "neen" meenden we niet alleen een schreeuw te horen voor "minder Europa" maar ook (en vaak) een "beter Europa".*

*Deze kloof tussen de Europeanen – het probleem beperkt zich niet tot Frankrijk en Nederland, laten we ons geen illusies maken – en hun instanties is ook een breuk met de elites en de leiders. Ze getuigt hier eens van een miskenning van Europa, elders van een gebrek aan vertrouwen, en nog elders van de ontevredenheid over de toekomst van de Unie. We staan dus voor drie uitdagingen: informeren en communiceren, overtuigen en tot slot de verwachtingen inlossen.*

*Als de informatiestroom van Europa naar de burger moeilijk verloopt, waarom dan geen andere verspreidingskanalen zoeken, zoals die van de gemeenten? Op die manier wordt het gigantisme teruggebracht op menselijke schaal.*

*Ten opzichte van het abstracte en de 'ver van mijn bed show' van het Europese project, bieden de gemeenten onder meer het concrete, nabije en toegankelijke antwoord van de uitwisselingen. Deze laatste zijn een vorm van de uitdrukkingen van de ontmoeting van het lokaal niveau en Europa. Het is aan de gemeenten om uit te zoeken hoe ze het best gebruik maken van die hulpmiddelen om de Europese eenmaking te versterken. En is één van de pistes niet net die duurzame ontwikkeling, die verdergaat dan zuiver economische aspecten waar Europa vaak om draait? Die duurzame ontwikkeling beantwoordt perfect aan het streven dat we hebben kunnen terugvinden bij een deel van de nee-stemmers op de Grondwet.*

*En aangezien de stelling "duurzame ontwikkeling is tevens de inzet van de toekomstige Europese grondwet" het uitgangspunt is van een van de workshops van het Europees colloquium dat onze Vereniging op 23 en 24 juni a.s. organiseert (het programma vindt u in het midden van dit nummer), willen we het ook net andersom bekijken en van de Grondwet één van de uitdagingen maken van de uitwisselingen.*

*Opdat het engagement van twee Europese gemeenten, die dezelfde waarden delen, via uitwisselingen het engagement van de burgers voor hun Europa weer nieuw leven zou inblazen.*

*Laat ons, naast de opeenstapeling van de nee-stemmen, ook op zoek gaan naar de kruising van de ja's.*



Philippe Delvaux  
Marc Thoulén



## DE VERENIGING IN ACTIE

Op 12 mei jl. organiseerde de Vereniging in samenwerking met de **ALS (Association du Logement social)** een *infosessie* over het **netwerk** dat deze laatste in het leven geroepen heeft. Het gaat om een net dat de kennis samenbrengt van de betrokkenen bij de openbare huisvesting: via internet delen zij hun knowhow op een zeer concreet niveau (vragen-antwoorden, studies, lastenboeken, ...). Er werd toelichting gegeven bij de werking van het netwerk en het publiek kon er vragen stellen. Het publiek bestond voornamelijk uit ambtenaren en mandatarissen uit Brusselse gemeenten en OCMW's die werkzaam zijn rond huisvesting. Het "Réseau Logement" begon in Wallonië, maar is zo'n succes dat thans werk gemaakt wordt van de uitbreiding naar Brussel. De deelnemers waren bijzonder geboeid door dit originele thema.

Op het vlak van mobiliteit heeft de Vereniging in het kader van de organisatie van de volgende editie van "**Zonder auto mobiel in de stad!**" 2 documenten opgesteld: het eerste is een model van reglement voor interne administratie, dat het akkoord tussen de 19 burgemeesters van het administratief arrondissement goedkeurt en tot doel heeft de door alle burgemeesters afgeleverde vergunningen om toch de auto te mogen nemen op 18 september 2005 wederzijds te erkennen. Als iemand die dag in verschillende gemeenten wil rondrijden, moet hij dus niet meer dan één vergunning aanvragen. Het tweede document is een model van politieverordening tot organisatie van het rijverbod de dag zelf. Die acties

Vervolg pagina 2



## INHOUDSTAFEL

	pagina
Op de agenda .....	3
Het lokale sijpelt door in de Raad van Europa .....	4
Gewest roept Energie-facilitator voor collectieve huisvesting in het leven .....	9
Financiën van de Brusselse gemeenten: kop onder water .....	12
EvA-lutie in Jette .....	15
Administratieve sancties: Hof van Cassatie doet uitspraak over verhoor betrokkene .....	16
Wetgeving .....	17
Nieuw op onze website .....	19



kaderen in een coördinatie-opdracht die het Gewest aan onze Vereniging toevertrouwd heeft.

De OCMW's van hun kant krijgen steeds meer bijstands aanvragen van **illegalen**. Onlangs hebben de 3 afdelingen Maatschappelijk Welzijn een **brief** geschreven **naar minister** van Binnenlandse Zaken Dewael en minister van Maatschappelijke Integratie Dupont, waarin zij bijzondere aandacht vragen voor deze problematiek en vragen om oplossingen te zoeken voor de knelpunten. De 3 afdelingen hebben ook een open brief geschreven, getiteld "De OCMW's onder druk door groeiende groep illegalen".

De afdeling Maatschappelijk Welzijn heeft ook minister Demotte **geïnterpelleerd** over de problemen met het ontwerp van KB tot vaststelling van de regels om geregistreerd te worden als **zorgkundige** en een tweede ontwerp van KB tot vaststelling van de verpleegkundige activiteiten die de zorgkundigen mogen uitvoeren en de voorwaarden waaronder de zorgkundigen deze handelingen mogen stellen. Minister Demotte heeft een constructief antwoord gegeven.

Tot slot heeft de afdeling Maatschappelijk Welzijn de OCMW's gevraagd te reageren door de bevoegde federale ministers een **protestbrief** te sturen aangaande het ontwerp van sociaal akkoord voor de **rusthuizen**. Dat laatste lijkt te ingewikkeld, weinig doordacht en onvoldoende gefinancierd.

Tot slot stippen we aan dat op 9 juni de traditionele **Lenteontmoeting** van de afdeling Maatschappelijk Welzijn plaatsvond. Dit jaar was die gewijd aan de **job van de sociaal werker** in de Brusselse OCMW's, concreet op het terrein.

Drie workshops richtten de spots op de mogelijke oplossingen voor het probleem van de bureaucraties van het sociaal werk, de plaats voor diepgaand sociaal werk, maar ook de rol van het sociaal werk tussen bijstand en controle. Deze ontmoeting, overigens opnieuw een geslaagd evenement, vond plaats in het Pacheco-Instituut.

De voorbije maanden hebben het Forum voor **duurzame ontwikkeling** van de Vereniging en het BIM een enquête gedaan bij de Brusselse gemeenten om een balans op te maken van de acties voor duurzame ontwikkeling op lokaal niveau. De rondvraag had ook tot doel een stand van zaken op te maken met de gemeentelijke actoren over de pijnpunten en mogelijkheden voor de toekomst. De resultaten van de enquête werden voorgesteld op een **info- en gespreksvergadering** op 8 juni in de lokalen van het BIM.

Minister van Leefmilieu en Energie Huytebroeck heeft de tussenkomst van de Vereniging gevraagd om de meningen van de gemeenten samen te brengen betreffende de **Strategie Duurzame Ontwikkeling**. In tegenstelling tot het federaal plan duurzame ontwikkeling, dat enkel betrekking had op het federaal niveau, organiseert het strategisch plan het overleg en de coördinatie tussen alle machtsniveaus van het land. De Vereniging heeft een **enquête** gedaan bij de gemeenten en maakt een **synthese** van het ingezamelde materiaal.

Enkele dagen voordien heeft de cel duurzame ontwikkeling op een colloquium georganiseerd door de vzw Amazone gesproken over de **betrekkingen tussen duurzame ontwikkeling en genderkwesties**.



Marc Thoulen

## Overzicht van het Belgisch Administratief Recht

Wie kent er niet het standaardwerk van professor Mast. Precies 40 jaar geleden verscheen de eerste druk. Inmiddels is, enkele decennia en staatsvormingen later, het aantal bladzijden vertienvoudigd. Het opzet van het werk is niet gewijzigd: een overzicht van de belangrijkste onderwerpen van het administratief recht met bijzondere aandacht voor de rechtsbescherming van de burger.

Ondanks het ongewijzigde opzet, kan men zeggen dat deze nieuwe uitgave meer is dan een loutere bijwerking. Door de nieuwe regelgeving aangaande de overdracht van bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen moesten grote tekstgedeelten volledig herwerkt worden. Daarbij werd ook meteen rekening gehouden met de rechtspraak.

Zo werd in het eerste deel van het boek de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten verwerkt. Door die wet zijn de gewesten nu bevoegd voor de organisatie en de

uitoefening van alle administratief toezicht, waarbij de gemeenschappen en de federale overheid bevoegd zijn om een specifiek administratief toezicht te organiseren en uit te oefenen. Ook de wet van 2 mei 2002 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk vindt zijn plaats in dit herwerkte deel.

Het tweede deel heeft betrekking op het openbaar ambt. Het hoeft niet gezegd te worden: als gevolg van de Copernicus-hervorming onderging het statuut van het personeel van de federale overheid grondige wijzigingen. In dit deel werd ook het statuut van het personeel van de gemeenschappen en de gewesten opgenomen.

In het derde deel wordt nader ingegaan op een Vlaams decreet over het planningstelsel en de vergunningsregeling. In dit deel gaat er tevens aandacht naar leefmilieu met een overzicht van de belangrijkste milieunormen en de bijbehorende vergunningsregeling.

Het vierde deel heeft eigenlijk niet zoveel wijzigen ondergaan. Immers, tot op heden is het effect van de "regionalisering" van de Nieuwe Gemeentewet redelijk beperkt. Toch zijn er een aantal bepalingen die onmiddellijk effect hebben, zoals de benoeming van de burgemeesters of het feit dat de



## OP DE AGENDA

### Europese programma's op [www.vsgh.be](http://www.vsgh.be) 11/7 Een integrale aanpak van de handicap in het beleid bevorderen – 15/10 & 15/12 Tempus III

Datum/plaats	Wat ?	Inlichtingen
24/06 North Plaza	<i>Duurzame productie- en consumptiewijzen</i> POD duurzame ontwikkeling	Tel. 02 206 51 69 Fax: 02 206 56 30 stakeholders@poddo.be
24/06/2005	<i>Projectoproep om gratis een project uit te voeren voor de verbetering van de energieprestatie in uw publieke collectieve huisvesting</i> BIM en Energie-facilitator collectieve huisvesting	Jonathan Fronhoffs Tel 0800/85 775 - Fax 03/271 03 59. facilitator.huisvest.collectief@ibgebim.be www.ibgebim.be
27/06/2005 Ephéc	<i>Etre femme en politique</i> C.S.D.C en Danielle CARON	Danielle CARON Tel 0473/89.64.52 - Fax 02/762.62.86 - info@danielle-caron.be
28/06/2005 ICHEC- Entreprises	<i>Een milieuvriendelijker beheer van de vloot van dienstvoertuigen</i> - Tweetalige workshops, open voor elke Brusselse onderneming geïnteresseerd in milieuzorg en proactieve milieu-acties	BIM: Departement Duurzame ondernemingen & aansporingsacties Els Debacker Tel.: 02 775.79.26 Fax 02/775.76.21
29/06/2005 VSGB	<i>Nieuwe normen en financieringstechnieken inzake rust- en verzorgingshuizen</i> - VSGB - afdeling Gemeenten en afdeling Maatschappelijk Welzijn - en Dexia, in het kader van de Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders	Céline Maertens - VSGB Aarlenstraat 53 bus 4 – 1040 Brussel Tel. 02 238 51 40 - Fax 02 280 60 90 welcome@avcb-vsgh.be
30/06/2005 deadline	<i>Nieuwe mensen, nieuwe kansen</i> - Met deze oproep steunt de Stichting projecten die bijdragen tot de maatschappelijke inbedding en ontwikkeling van vreemdelingen die na 1992 in België zijn aangekomen	Koning Boudewijnstichting Thierry Timmermans Tel 02-549 02 43 - Fax 02-500 54 43 Timmermans.t@kbs-frb.be - www.kbs-frb.be
22/09/2005 ICHEC- Entreprises	<i>De recuperatiesystemen voor gratis water</i> - Tweetalige workshops, open voor elke Brusselse onderneming geïnteresseerd in milieuzorg en proactieve milieu-acties	BIM: Departement Duurzame ondernemingen & aansporingsacties Els Debacker Tel. 02/775.29.26 Fax 02/775.76.21
11/07/2005	<i>Werelddag van de bevolking</i>	
11/07/2005	<i>Feest van de Vlaamse Gemeenschap</i>	
12/08/2005	<i>Werelddag van de jeugd</i>	
08/09/2005	<i>Internationale dag van de alfabetisering</i>	
16/09/2005- 22/09/2005	<i>Week van vervoering 2005</i>	
18/09/2005	<i>Zonder auto, mobiel in de stad</i>	
21/09/2005	<i>Internationale dag van de vrede</i>	

Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de plaats is gekomen van de Koning. In dit deel werden ook twee nieuwe hoofdstukken ingevoegd, één over de autonome gemeentebedrijven en één over de organisatie en de werking van de politiediensten na de inwerkingtreding van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het hoofdstuk over het bestaansminimum werd vervangen door de regeling in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en de invoering van het leefloon.

In het vijfde deel is de rechtsbescherming van de burger aan de orde. Op wetgevend vlak zijn de wijzigingen niet zo talrijk. Dit deel werd wel

aangepast aan de wet van 17 februari 2002 waardoor voor de procedures bij de Raad van State een regeling werd ingevoerd voor kennelijk onrechtmatige beroepen. Verder zijn wijzigingen in dit deel het gevolg van nieuwe of gewijzigde rechtspraak.

Dit boek blijft belangrijk standaardwerk dat niet mag ontbreken in de bibliotheek van de "administrativist". Het hoort dus heel zeker thuis in een lokaal bestuur!

A. MAST, J. DUJARDIN, M. VAN DAMME & J. VANDE LANOTTE,  
*Overzicht van het Belgisch Administratief Recht*, Kluwer, Mechelen, 16e editie,  
2002, 1130 blz., ISBN 90-5583-991-4 en 90-5583-992-2



## HET LOKALE SIJPELT DOOR IN DE RAAD VAN EUROPA DANKZIJ DIRECTIECOMITÉS

*De 12e Plenaire Zitting<sup>1</sup> van het Congres van de lokale en regionale overheden, die plaatsvond van 31 mei tot 2 juni in Straatsburg, en waar de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten het Secretariaat verzorgde voor de Belgische delegatie<sup>2</sup>, was een gelegenheid om de verhoudingen te herdefiniëren tussen deze instelling en de lokale machten, door zich over de verschillende directiecomités en hun opdrachten te buigen.*

### De Raad van Europa in enkele woorden

De Raad van Europa<sup>3</sup> is opgericht vlak na de Tweede Wereldoorlog en is de oudste internationale politieke organisatie van het Europese continent. De zetel is gevestigd in Straatsburg en de organisatie telt 46 lidstaten.

De Raad van Europa mag zeker niet verward worden met de Europese Unie, waarvan de politieke integratie verder gaat maar waarvan de actie en ambitie inzake mensenrechten beperkter is, ofschoon geen enkel land ooit tot de Unie is toegetreden zonder eerst lid te worden van de Raad van Europa. De ratificatie van het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden<sup>4</sup> door een kandidaat-lidstaat bij de toetreding tot de Raad van Europa lijkt een verplichte stap vóór een eventuele toetreding tot de Europese Unie.

Indien het nieuwe verdrag tot opstelling van een Europese Grondwet van kracht wordt, dient bij het toetredingsproces eveneens het handvest van de fundamentele rechten van de Unie te worden goedgekeurd.

De Raad bestaat uit verschillende organen:

- het **Comité van Ministers**: de ministers van Buitenlandse Zaken van de verschillende lidstaten;
- de **Parlementaire vergadering**: afgevaardigde parlementsleden van de nationale parlementen van de lidstaten;
- het **Europees Hof voor de Rechten van de Mens** dat aan privé-personen, inwoners van Europa, een beroepsmogelijkheid biedt bij een schending van de fundamentele rechten.

Tot slot is er nog het Congres van Lokale en Regionale Overheden<sup>5</sup>, dat binnen de Raad woordvoerder is van de gemeenten en regio's.

In het kader van zijn opdrachten werkt de Raad van Europa studies en aanbevelingen uit voor de regeringen met

richtlijnen inzake wetgeving, gezondheid, media, onderwijs, cultuur, sport, gelijkheid tussen mannen en vrouwen, strijd tegen geweld... Dit werk zou onmogelijk zijn zonder de steun en inbreng van verschillende **comités van experts en directiecomités** die dar het hele jaar aan werken. De lidstaten worden verzocht rekening te houden met dit werk en het toe te passen in hun respectieve wetgevingen.

### Gelijke kansen

Het Directiecomité gelijkheid man-vrouw<sup>6</sup> (CDEG) is belast met het vastleggen, uitwerken en aandrijven van acties van de Raad van Europa voor de gelijkheid tussen vrouwen en mannen. Om de samenwerking tussen lidstaten op het vlak van gelijkheid te bevorderen, **inclusief in het lokale beleid**, worden gegevens verzameld, analyses, studies en evaluaties van het nationale beleid uitgewerkt alsook strategieën en maatregelen van overlegbeleid en instrumenten voor het realiseren van de gelijkheid.

In dat kader dient het directiecomité samen te werken met de andere directiecomités om de toepassing aan te moedigen van een globaal gelijkheidsbeleid.

De voornaamste activiteitsdomeinen zijn een integrale aanpak van gelijkheid in alle beleidsvormen, de strijd tegen geweld tegenover vrouwen en mensenhandel, conflictpreventie en het bewaren van de vrede, de evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de politieke en openbare besluitvorming.

Het CDEG heeft verschillende uitgebreide fundamentele rapporten uitgewerkt over de naleving door de lidstaten van de doelstellingen en actieprogramma's opgesteld in het kader van de doelstellingen van de Peking-conferentie (**wereldconferentie over de vrouw**, 1995). Zo legt aanbeveling (2002)<sup>5</sup> van het Comité van ministers van de lidstaten inzake

1 [www.coe.int](http://www.coe.int) > instellingen > CPLRE > zittingen > plenaire zittingen > 12e zitting

2 [www.coe.int](http://www.coe.int) > instellingen > CPLRE > structuur > nationale delegaties > België

3 [www.coe.int](http://www.coe.int)

4 [www.echr.coe.int](http://www.echr.coe.int) > basisteksten > Europees Verdrag van de Rechten van de Mens

5 [www.coe.int](http://www.coe.int) > instellingen > CPLRE

6 [www.coe.int](http://www.coe.int) > mensenrechten > gelijkheid tussen vrouwen en mannen > Comité Gelijkheid



de **bescherming tegen geweld**, aangenomen op 30 april 2002 en uitgewerkt door het Directiecomité gelijkheid man-vrouw, de nadruk op het feit dat het geweld voortvloeit uit ongelijke verhoudingen tussen mannen en vrouwen, die zorgen voor een zware discriminatie binnen de maatschappij en het gezin.

Het geweld tegenover vrouwen wordt als volgt gedefinieerd: *“elke handeling van seksgerelateerd geweld die resulteert of zal resulteren in fysieke, seksuele of psychologische schade of pijn aan vrouwen, met inbegrip van dreigementen met dergelijke handelingen, dwang, of de willekeurige beroving van de vrijheid of dit nu in het publieke of het private leven gebeurt”*.

Deze aanbeveling vormt één van de basisdocumenten voor het Belgische actieplan tegen echtelijk geweld en stelt in detail een aantal zeer praktische maatregelen voor die dit fenomeen moeten kunnen uitroeien.

Aanbeveling (2003)3 over de **evenwichtige deelname van vrouwen en mannen aan de politieke en publieke besluitvorming** moedigt staten aan om de voorwaarden voor deelname van vrouwen aan het politieke leven te verbeteren, door de omstandigheden voor politiek werk te verbeteren, in het bijzonder door lokale overheden aan te moedigen om ervoor te zorgen dat hun tijdsindeling en werkmethoden verenigbaar zijn met het professionele en gezinsleven, door verkozen vrouwen in netwerken te laten samenkomen, door een databank op te richten die het mogelijk maakt het evenwichtige karakter van de besluitvorming te controleren, enz.

De samenwerking met het Congres van Lokale en Regionale Overheden is ook zeer vruchtbaar en interessant gebleken rond de integrale aanpak van gelijkheid tussen vrouw en man op lokaal en regionaal niveau. Verordening 176(2004) van mei 2004 definieert de basisprincipes voor een **strategie om gelijkheid tussen mannen en vrouwen in de steden en regio's te bevorderen**.



Gratia Pungu

Meer informatie over het Directiecomité gelijkheid man-vrouw vindt u op de website van de Raad van Europa<sup>7</sup>. U kunt de studies en aanbevelingen downloaden in het Frans en Engels. De verschillende rubrieken en thema's maken het voorwerp uit van adviezen van de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen, die u in het Nederlands en het Frans kan downloaden op [www.raadvandegelijkkekansen.be](http://www.raadvandegelijkkekansen.be).

## Lokale en regionale democratie

Het Directiecomité voor lokale en regionale democratie<sup>8</sup> (CDLR) is zeventien jaar geleden opgericht en is belast met de **oprichting, het beheer en de organisatie van lokale en regionale machten**. Een andere bevoegdheid betreft het democratische leven van regionale en lokale entiteiten. Dit directiecomité brengt, net zoals de andere soortgelijke directiecomités en vergaderingen, de ambtenaren van de 46 lidstaten van de Raad van Europa samen en vormt dus een hoogwaardig panel van deskundigen.

Lokale en regionale democratie vormen een essentieel bestanddeel van de Europese democratie van de 21e eeuw. Hun bestaan en vitaliteit zijn erkend als sleutelfactoren voor democratische stabiliteit. De lokale autonomie moet beantwoorden aan de behoeften van alle Europeanen, in steden en dorpen, in centrale en perifere regio's en over de grenzen heen. De Raad van Europa heeft als doel de lokale en regionale democratie in de lidstaten te versterken en te consolideren en een wettelijk kader uit te werken en toe te passen voor de werking van de Staat en diens instellingen en tussenstructuren zoals gemeenten, provincies, regio's. Op lokaal niveau wordt aangespoord tot het delen van ervaringen en goede praktijken rond belangrijke evoluties zoals 'e-government'.

Wat is lokale en regionale democratie? Als dochter van het **Europees handvest inzake lokale autonomie**<sup>9</sup>, dat onlangs zijn twintigjarig bestaan vierde en, vooral, dat sinds 1 december 2004 van kracht is geworden in België (na een lange procedure in alle Belgische regionale en federale entiteiten), met voorbehoud inzake de notie van algemeen belang en de toepassing ervan in de institutionele architectuur van ons mooie land. Dit handvest omvat een aantal uiteenlopende elementen die vitaal zijn voor de territoriale gedecentraliseerde of gespreide entiteiten.

De lokale democratie vereist, conform het Europees handvest inzake lokale autonomie, een duidelijke verdeling van de bevoegdheden tussen de Staat en de lokale collectiviteiten, de toekenning van eigen werkingsmiddelen aan de lokale collectiviteiten in overeenstemming met de taken waarvoor zij de verantwoordelijkheid dragen en de vrijheid om deze middelen naar eigen goeddunken te gebruiken.

De Europese ministers verantwoordelijk voor lokale en regionale collectiviteiten komen regelmatig samen en tijdens deze vergaderingen (om de twee jaar) worden de assen voor actie en reflectie bepaald en activiteitenprogramma's

<sup>7</sup> [www.coe.int](http://www.coe.int) > mensenrechten > gelijkheid tussen vrouwen en mannen

<sup>8</sup> [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Lokale en regionale democratie > CDLR

<sup>9</sup> [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Bureau van de Verdragen > Volledige lijst – zie nr. 122



uitgewerkt. De laatste Ministeriële conferentie is gehouden in februari 2005 in Boedapest<sup>10</sup> en de ministers hebben de agenda van de CDLR vastgesteld voor de komende twee jaar.

De belangrijkste activiteitsdomeinen<sup>11</sup> van deze instantie zijn burgerschap en participatie, het institutionele kader, financiën en lokale diensten en tot slot grensoverschrijdende samenwerking.

### ***Democratisch burgerschap en participatie op lokaal niveau***

Het werk in deze sector steunt op drie juridische instrumenten: het **Europees verdrag over de participatie van buitenlanders in het openbare leven op lokaal niveau**<sup>12</sup> en aanbeveling (2001)19 inzake de **participatie van burgers in het openbare leven op lokaal niveau**<sup>13</sup> en het **herziene Europese verdrag over de participatie van jongeren in het lokale en regionale openbare leven**<sup>14</sup> (aangenomen door het Congres van Lokale en Regionale Overheden, een orgaan met lokale en regionale verkozenen, op 21 mei 2003). Het doel is de actieve participatie van alle burgers (kiezers of niet) te verhogen in het openbare lokale leven, in het bijzonder door de implementatie van deze juridische instrumenten in de wettelijke en reglementaire instrumenten van de lidstaten.

Sinds 2004 wordt ook de hele problematiek van **openbare ethiek** op lokaal en regionaal niveau onderworpen aan concrete analyses en voorstellen. Het is ook belangrijk om de nadruk te leggen op de samenwerking met bepaalde gespecialiseerde organen van de Raad van Europa, zoals **GRECO**<sup>15</sup> (Groep van Staten tegen Corruptie).

Verder is er nog de **modernisering van de openbare diensten** (e-governement), in het bijzonder inzake electorale handelingen en de omschakeling naar een elektronische omgeving (e-voting), in samenwerking met het Congres van Lokale en Regionale Overheden en de Europese Commissie voor democratie door middel van recht<sup>16</sup>, beter bekend onder de naam Commissie van Venetië (stad waar ze vergaderen). Deze laatste is een raadgevend orgaan van de Raad van Europa inzake institutionele vragen dat is opgericht in 1990 en een hoofdrol heeft gespeeld bij het aannemen van grondwetten conform de standaard van het Europese constitutionele patrimonium.

### ***Institutioneel kader en structuur***

Dit thema is sterk geëvolueerd in de loop der tijd: de aandacht is verschoven van de **organisatie van lokale entiteiten** naar territoriale aspecten (bijvoorbeeld de verhouding tussen omvang en administratieve efficiëntie, beheer en democratie). Momenteel wordt gewerkt aan een **Europees handvest van de regionale autonomie**, gelijkaardig aan dat van de lokale autonomie.

### ***Financiën en lokale diensten***

Dit thema behoeft niet veel uitleg: het is een evident thema en beoogt de verbetering en rationalisering van het gemeentelijke financiële beheer: begroting- en boekhoudmethoden, analyse van financiële operaties, leenvermogen, instrumenten voor analyse en boekhoudcontrole. Daarenboven zijn de lokale maatschappelijke diensten ook geanalyseerd en in modellen gegoten.

### ***Grensoverschrijdende samenwerking***

Hoewel deze activiteit aanvankelijk weinig belang had voor de gemeenten en het gewest, richt deze zich momenteel naar **interterritoriale samenwerking**<sup>17</sup>, namelijk de mogelijkheid voor territoriale entiteiten om samen te werken, zonder dat deze naast elkaar moeten liggen.

De grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking is gebaseerd op het Verdrag van Madrid<sup>18</sup> en betreft alle sectoren van het lokale leven (cultuur, diensten van algemeen economisch belang en onderwijs - voornamelijk inzake het leren van talen). De overeenkomst met het Europese beleid voor nabuurschap en de Europese structuurfondsen is ook duidelijk (in het bijzonder de programma's van INTERREG<sup>19</sup>).



Paul-Henri Philips

10 [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Lokale en regionale democratie > Ministeriële conferenties > Boedapest

11 [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Lokale en regionale democratie > CDLR > Lopende activiteiten > Thema's

12 [www.coe.int](http://www.coe.int) > recht op intergouvernementele politiek en samenwerking >

13 [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Lokale en regionale democratie > Juridische instrumenten > Aanbevelingen

14 [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Lokale en regionale democratie > Juridische instrumenten > Verdragen

15 [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > GRECO

16 [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Commissie van Venetië

17 [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Lokale en regionale democratie > Grensoverschrijdende samenwerking

18 [www.coe.int](http://www.coe.int) > Juridische aangelegenheden > Lokale en regionale democratie > Grensoverschrijdende samenwerking > Juridische instrumenten

19 <http://europa.eu.int> > Commissie > Regionaal beleid > Hulp tussen 2000 en 2006 > INTERREG III



Deze vier thema's zijn uitgewerkt in een reeks documenten (openbaar) en in juridische instrumenten die zijn aangenomen door het Comité van Ministers van de Raad van Europa. Hieronder vindt u een lijst met de meest recente documenten. U kunt deze raadplegen op de website van de Raad van Europa, [www.coe.int](http://www.coe.int) (in het Frans of het Engels):

**1° Aanbevelingen:**

- Aanbeveling (2000) 14 inzake lokale fiscaliteit, evenredige verdeling van financiële middelen en financiële ondersteuning van lokale collectiviteiten
- Aanbeveling (2001) 19 inzake de participatie van burgers aan het openbare leven op lokaal niveau
- Aanbeveling (2002) 3 inzake de grensoverschrijdende samenwerking inzake civiele bescherming en hulp bij technologische en natuurrampen in grensgebieden
- Aanbeveling (2003) 2 inzake nabijheidsdiensten in achtergestelde stedelijke gebieden
- Aanbeveling (2004) 1 inzake het financiële en begrotingsbeheer op lokaal en regionaal niveau
- Aanbeveling (2004) 12 aangaande de hervormingsprocessen van territoriale grenzen en/of de structuur van lokale en regionale collectiviteiten
- Aanbeveling (2005) 1 aangaande de financiële middelen van lokale en regionale collectiviteiten
- Aanbeveling (2005) 2 aangaande de goede praktijken en het wegnemen van obstakels inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking tussen territoriale collectiviteiten of overheden
- Aanbeveling (2005) 3 aangaande het onderwijs van buurtalen in grensgebieden

**2° Verdragen (of Europese Handvesten):**

- Europees kader-verdrag inzake grensoverschrijdende samenwerking van lokale besturen of overheden (STE N° 106) en de twee bijhorende protocollen.
- Europees handvest van de lokale autonomie (STE N° 122)
- Europees verdrag over de participatie van buitenlanders in het openbare leven op lokaal niveau (STE N° 144)
- Europees handvest inzake regionale of minderheidstalen (STE N° 148)
- Kader-verdrag voor de bescherming van nationale minderheden (STE N° 157)

**3° Transversale of gespecialiseerde publicaties:**

- Reeks " Structuur en werking van de lokale en regionale democratie in de lidstaten van de Raad van Europa "
- Reeks " Gemeenten en regio's van Europa "
- Reeks " Grensoverschrijdende samenwerking "
- Reeks " Regionale of minderheidstalen "

**Meer informatie ?**

Naast de Belgische politieke vertegenwoordiging bij de Raad van Europa vindt men bij de CDLR ook een vertegenwoordiging van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die sinds 1999 bestaat uit Paul-Henri Philips (tevens lid van het Bureau van het Directiecomité) en Jean-Paul Van Roy (financiën en lokale diensten). Gratia Pungu maakt deel uit van de vertegenwoordiging bij de CDEG.

Alle teksten uit de bovenstaande tekst zijn verkrijgbaar op eenvoudig verzoek bij P.H. Philips ([pphilips@mrbc.irisnet.be](mailto:pphilips@mrbc.irisnet.be) - 02.800.32.77) in papieren en elektronische versie (een cd-rom die in juni 2004 is geactualiseerd, is eveneens beschikbaar) of op de website van de Raad van Europa ([www.coe.int/TF/Affaires\\_Juridiques](http://www.coe.int/TF/Affaires_Juridiques)).

Het "*Handboek van de goede praktijken inzake overheidsethiek op plaatselijk niveau*" (versie 2003) is reeds verstuurd naar de Brusselse gemeenten en wellicht wordt binnenkort een gespecialiseerd colloquium georganiseerd onder de bescherming van de Brusselse Regering. Het handboek is beschikbaar bij Paul-Henri Philips en op de website van de Vereniging.



## Le lobbying des villes et des régions auprès de l'Union européenne

Met vier jaar ervaring in de Brusselse gangen van Europa publiceert Pascal Goergen een werk over het lobbyen van steden en regio's bij de Europese Unie. Brussel heeft inmiddels namelijk 220 gewestelijke of lokale vertegenwoordigingen en dat aantal blijft stijgen. Lobbying is dus belangrijk, maar jammer genoeg kennen onze gemeenten die speciale activiteit nog onvoldoende.

Maar zijn de Brusselse gangen werkelijk toegankelijk voor de regio's en steden van de Europese Unie? Hoe kan een stad of een regio invloed uitoefenen op de politieke beslissingen? Hoe kan men lokale of regionale belangen bij de Unie verdedigen? Allemaal vragen waarop deze publicatie een concreet en pragmatisch antwoord tracht te bieden.

In de context van de Europese eenmaking, de nieuwe grondwet en de uitbreiding behandelt het werk de positie van de regio's in het beslissingsproces van de Unie. In het licht van zijn ervaring als vertegenwoordiger van het Gewest in de permanente vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie, verklaart de auteur de sleutels van de invloed van steden en regio's in de context van de uitbreiding en van de nieuwe grondwet.

Na de omschrijving van de inhoud van het lobbywerk schetst hij de fasen in de opbouw van Europa en vervolgens analyseert hij de instellingen vanuit de invalshoek van hun mogelijke

permeabiliteit voor lokale en regionale invloeden. Door goede praktijkvoorbeelden uit het werk van de bureaus van vertegenwoordigingen en invloednetwerken biedt dit werk een snelle en pragmatische toelichting bij de werking van regionale en lokale lobbying in Brussel.

Dit boek is niet alleen gericht tot alle lokale en regionale actoren van de Europese Unie (verkozenen van regio's en steden, lokale en regionale besturen, vertegenwoordigingen, ...) maar ook tot ieder die zich op de Europese aangelegenheden wil toeleggen. Het is ook gericht tot alle nieuwe actoren van het verruimde Europa, zonder de kandidaat-lidstaten te vergeten en die met wie het contacten onderhoudt.

Pascal Goergen is doctor in de politieke wetenschappen en gediplomeerd in internationale betrekkingen, en heeft zich gespecialiseerd in de materies die verband houden met gewestbeleid en institutionele lobbying in de gewesten in het kader van het beslissingsproces in de Europese Unie. Hij is ook de auteur van het boek "*Vous avez dit Europe?*" (Artel, 1999) en heeft in april 2004 een praktisch vademecum gepubliceerd over het Europese Parlement "*Le Parlement européen dans tous ses états*". Gedurende het Belgische voorzitterschap was hij de woordvoerder van België in de groep research van de Raad.

P. GOERGEN (met voorwoord van Michel Barnier), *Le lobbying des villes et des régions auprès de l'Union européenne*, 244 blz., www.goergen.be. ISBN 2-9600456-1-0

## De tuchtregeling van het gemeentepersoneel, het personeel van de OCMW's en de leden van de politiediensten

In 1991 onderging het tuchtstelsel in de Nieuwe Gemeentewet een grondige wijziging. De wet bracht een grotere rechtszekerheid voor de betrokkene en voor het bestuur. Ook werd de rechtspraak door deze wetwijziging geïncorporeerd in het nieuwe tuchtstelsel.

Naar aanleiding van deze belangrijke wijziging besloot UGA Heule hierover een werk van de hand van André Bertouille uit te geven. Hij werd hierin bijgestaan door Lucien Spaute. Het boek droeg de titel: "Le nouveau régime disciplinaire du personnel communal."

De eerste uitgave is inmiddels meer dan tien jaar oud. Sedertdien onderging de materie toch wel een aantal wijzigingen; niet het minst omdat er ook rechtspraak bestaat die de wet in belangrijke mate aanvult.

Daarnaast heeft de Wet Geïntegreerde Politie het politielandschap volledig herschapen. Uiteraard volgde ook het

statuut en het tuchtstelsel van het politiepersoneel. Voortaan behoort dit niet langer meer tot de bevoegdheid van de gemeentelijke overheden, maar bestaat er nu één tuchtstelsel voor zowel de lokale als de federale politie. Dit tuchtstelsel verschilt uiteraard van dat van het gemeentepersoneel.

Het is daarom ook noodzakelijk gebleken om de oorspronkelijke versie van het boek aan te passen en uit te breiden. Hiervoor werd er een beroep gedaan op de heer Fernand Koekelberg, een specialist inzake de hervorming van de politie en het tuchtstelsel.

Er ligt een nieuwe versie voor, waarin André Bertouille de oorspronkelijke uitgave geactualiseerd heeft, zowel voor het gemeentepersoneel als het personeel van de OCMW's. Daarnaast is er een deel bijgekomen, het tweede deel dat uitsluitend over het politiepersoneel handelt.

Het hoeft geen betoog dat dit werk een onmisbaar instrument wordt voor de secretarissen van de gemeenten en de OCMW's, de ambtenaren en de leden van het politiekorps. Bovenal is dit een handig boek dat ook de politieke overheden van pas zal komen.

A. BERTOUILLE, F. KOEKELBERG, *Le régime disciplinaire du personnel communal, du personnel des CPAS et des membres des services de police*, UGA, Heule, 2004, 273 blz., ISBN 90-6768-269-1



## GEWEST ROEPT ENERGIE-FACILITATOR VOOR COLLECTIEVE HUISVESTING IN HET LEVEN

*Sinds kort stelt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschillende "Energie-facilitatoren" ter beschikking. Dit zijn privé-operatoren van studiebureaus die ervaring hebben in het energiedomein en die door het BIM werden aangesteld. Ze hebben als taak onafhankelijk en gratis advies te verstrekken aan elke instelling die een manier zoekt om de energieprestaties van haar patrimonium en van haar activiteiten te verbeteren.*

### De Facilitator voor collectieve huisvesting

In Brussel zijn de huishoudens dé grote energieverbruikers en vormen dus een belangrijk onderdeel van het energiebeleid omwille van het groot besparingspotentieel. De Facilitator voor de collectieve huisvesting is er om elke collectieve huisvestingsmaatschappij (publiek of privé) in het Brussels Gewest te informeren en te adviseren met het oog op een verbetering van de energieprestaties van zijn gebouwen. Want door het verbeteren van de energieprestaties van uw gebouwen steekt u niet alleen het milieu een handje toe, maar verlaagt u ook de energiefactuur van uw huurders. Bovendien kan de energie-efficiëntie vaak al gevoelig verbeterd worden door een betere opvolging, dus niet noodzakelijk door zware investeringen!

Concreet kan de Facilitator u helpen bij het **identificeren van de meest energiezuinige technische oplossing** op niveau van een gebouw, het ter beschikking stellen van **contactgegevens** (studiebureaus, aannemers, installateurs, leveranciers, ...), het inhoudelijk **vergelijken van offertes** voor energiegebonden werkzaamheden (verlichting, verwarming, sanitair warm waterproductie, ...) of het **zoeken van financiële steun** ter beschikking gesteld door overheden en netbeheerders en het begeleiden van de administratieve afwikkeling hiervan.

De Facilitator geeft tevens **onafhankelijk energie-advies** inzake het nalezen van haalbaarheidsstudies en lastenboeken.

### Vademecum voor beslissingsnemers

Het vademecum werd opgesteld om een beknopt overzicht te bieden van methodologie, hulpmiddelen en steun voor het uitbouwen van uw energiebeleid. Deze brochure is gericht op beslissingsnemers in de collectieve huisvestingssector, die werk willen maken van energie-efficiëntie in hun gebouwen. U vindt erin terug hoe u een energiebeleid uitbouwt en welke aspecten daarbij aan bod komen, in welke mate de facilitator u hierbij kan helpen, richtlijnen om zelf energie te produceren en waar u terecht kan voor informatie en financiële steun.

### Seminaries over Energie in Collectieve Huisvesting

Waar liggen de problemen bij energiebesparing in collectieve huisvesting? Wat zijn de mogelijkheden om financiële steun te krijgen in het Brussels Gewest? Wie kan u bijstaan voor uw energie-projecten? Welke concrete projecten werden gerealiseerd in Brussel? Wat kost een energiebeleid? Wat brengt het op?

Deze en vele andere vragen zullen beantwoord worden tijdens seminars die in het najaar zullen georganiseerd worden. Binnenkort meer info hierover in de agenda van de VSGB!

### Wilt u op de hoogte gehouden worden?

Het Brussels Instituut voor Milieubeheer tracht altijd zo goed mogelijk de **juiste personen** te informeren over nieuwe ontwikkelingen op het gebied van energie in de collectieve huisvesting. Bent u verantwoordelijk voor collectieve woningen in uw gemeente, bent u verantwoordelijk voor de energie-aspecten of de technische aspecten? Laat het ons weten door een e-mail ([facilitator.huisvest.collectief@ibgebim.be](mailto:facilitator.huisvest.collectief@ibgebim.be)) te sturen met uw contactgegevens en uw functie binnen uw gemeente.

#### Meer informatie ?

Tel. 0800 / 85 775

#### E-mail:

Facilitator Collectieve Huisvesting: [facilitator.huisvest.collectief@ibgebim.be](mailto:facilitator.huisvest.collectief@ibgebim.be)

Facilitator Tertiaire Sector: [facilitator.tertiair@ibgebim.be](mailto:facilitator.tertiair@ibgebim.be)

Facilitator Warmtekrachtkoppeling: [facilitator.wkk@ibgebim.be](mailto:facilitator.wkk@ibgebim.be)

Facilitator Grote Hernieuwbare: [facilitator.grote.hernieuwbaar@ibgebim.be](mailto:facilitator.grote.hernieuwbaar@ibgebim.be)

Surf naar de **website** van het Brussels Instituut voor Milieubeheer: [www.ibgebim.be](http://www.ibgebim.be):

Ondernemingen ■ Energie ■ REG (Rationeel Energiegebruik) ■ Facilitatoren

Het vademecum is beschikbaar op de webpagina over de facilitator

# DE UITWISSELINGEN TUSSEN GEMEENTEN EN REGIO'S



Onderwijs en Cultuur

Cultuur 2000



## Auditorium de Ligne, Brussel, 23-24 juni 2005

de Lignestraat 2 - 1000 Brussel

Conferentie georganiseerd door de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Jumelagefonds van de Europese Unie en Dexia Bank - België

Onder de Hoge Bescherming van Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip van België, Erevoorzitter van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling

### VOORLOPIG PROGRAMMA

#### Donderdag 23 juni 2005

8.30 Onthaal en inschrijving van de deelnemers

9.00 *Openingszitting*. " **Europa, regio's en gemeenten, partners in duurzame ontwikkeling** ".

Voorzitter: De heer Eric ANDRE, voorzitter van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Sprekers:

- De heer Michiel VANDENBUSSCHE, eerste ondervoorzitter de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- De heer Charles PICQUÉ, minister-voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering
- De heer Guy VANHENGEL, minister bij de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor financiën, begroting, externe betrekkingen en informatica
- De heer Antonios KOSMOPOULOS, Hoofd van de Eenheid, Directie Jeugd, Sport en Relaties met de burger, Directoraat-generaal Onderwijs en Cultuur, Europese Unie
- De heer Axel MILLER, voorzitter van het Directiecomité van Dexia Bank België

10.30 Koffiepauze. *Ontmoeting met de Pers*

11.00 *Eerste thematische zitting*. " **Duurzame ontwikkeling is ook de uitdaging van de Europese grondwet** "

Voorzitter: Marc THOULEN, directeur van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Sprekers:

- De heer Jeremy SMITH, algemeen secretaris van de Raad van Europese Gemeenten en Regio's
- De heer Natalino ATTARD, directeur van het Departement voor de Lokale Regering, Malta
- De heer Franco PUNZI, ondervoorzitter van de Italiaanse afdeling van de Raad van Europese Gemeenten en Regio's, Italië
- De heer Paul-Henri PHILIPS, adjunct van de directeur van het Bestuur der Plaatselijke Besturen, Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- De heer Maris PUKIS, eerste adviseur van de Letse Vereniging voor lokale en regionale besturen

12.30 Koud buffet. *Ontmoeting tussen de buitenlandse deelnemers en de Brusselse gemeenten*

14.00 *Tweede thematische zitting*. " **Van economische ontwikkeling tot bevordering van de lokale tewerkstelling: uitwisselingen leiden tot complementariteit en knowhow** "

# VAN EUROPA, MOTOR VAN DUURZAME ONTWIKKELING

Voorzitter: De heer Xavier DEHAN, adjunct kabinetsdirecteur van Minister Benoît Cerexhe, minister bij de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor economie, tewerkstelling, wetenschappelijk onderzoek, brandbestrijding en dringende medische hulp

Sprekers:

- De heer José M. RODRIGUEZ ALVAREZ, algemeen onderdirecteur voor Institutionele relaties en lokale samenwerking, Algemene Directie voor het Lokaal Bestuur, Ministerie van Openbare Besturen, Spanje
- De heer Gediminas ČESONIS, verantwoordelijke voor Regionaal Beheer, Departement Regionaal Beleid, Ministerie van Binnenlandse Zaken, Litouwen
- Mevrouw Jaana LAPPALAINEN, gemeenteraadslid in Kajaani, Finland
- Dr. Matthias SCHULZE-BÖING, voorzitter van de werkgroep "Tewerkstelling en sociaal beleid" van de Raad van Europese Gemeenten en Regio's, hoofd van het Departement Tewerkstelling en directeur van "MainArbeit GmbH", stad Offenbach am Main
- De heer Gérard JILLEBA, beheerder Openbare Aangelegenheden, gemeente Hengelo en De heer Peter REM, adviseur bij de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, Nederland
- De heer Rony CEULEMANS, hoofd van het Departement Preventie, Gemeente Sint-Jans-Molenbeek, België

16.00 Koffiepauze

16.30 *Derde thematische zitting. " De lokale acties voor het levenskader, het leefmilieu en de volksgezondheid: goede praktijkvoorbeelden overschrijden de grenzen "*

Voorzitter: Mevrouw Evelyne HUYTEBROECK, minister bij de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor leefmilieu, energie en waterbeleid

Sprekers:

- De heer Harrie JEURISSEN, Nederlandse afdeling van de Raad van Europese Gemeenten en Regio's
- Mevrouw Patricia Mc CARTHY, gemeenteraadslid van Shannon, lid van de Raad van Gemeentebesturen, Ierland
- Dr. Illés GYÖRGY, burgemeester van Pilisszentlászló, Hongarije
- Mevrouw Pirkko PARANKO, directeur milieuopdrachten, Salo, Finland
- De heer Emilio d'ALESSIO, schepen milieubeheer, Stad Ancona, Italië
- De heer David NEUPREZ, hoofd van de dienst strategische en duurzame ontwikkeling, gemeente Schaarbeek, België

18.30 Einde van de werkzaamheden.

**Vrijdag 24 juni 2005**

9.00 *Vierde thematische zitting. " Gemeenten en regio's, actoren voor sociale en culturele integratie: de eenmaking van Europa met de lokale gemeenschappen "*

Voorzitter: Mevrouw Els VAN WEERT, staatssecretaris voor

duurzame ontwikkeling en sociale economie in de federale Regering

Sprekers:

- De heer Paul ROWSELL, hoofd van de Afdeling " Democratie en Lokaal Bestuur ", Bureau van de vice Eerste Minister, Verenigd Koninkrijk
- Prof. Gianandrea P. GARANCINI, Voorzitterschap van de Ministerraad - P.O.R.E., Departement Regionale Aangelegenheden, Italië
- De heer Sean CONNICK, gemeenteraadslid van New Ross, Ierland
- De heer Petros FILIPPOU, burgemeester van Kalyvia, voorzitter van de Unie van Attische Gemeenten en Gemeenschappen, Griekenland
- De heer Isi HALBERTHAL, schepen van financiën, sociaal en cultureel inburgeringsbeleid en cultuur van de gemeente Etterbeek

11.00 Koffiepauze

11.30 *Vijfde thematische zitting (1e deel). " Burgerschap, gelijke kansen en participatie: gemeenten en regio's, de schakel tussen de burger en Europa "*

Voorzitter: Mevrouw Gisèle MANDAILA MALAMBA, staatssecretaris voor het gezin en personen met een handicap van de federale Regering

Sprekers (te verdelen met de namiddagssessie)

- Mevrouw Béragère MARQUES-PEREIRA, professor aan de Université libre de Bruxelles, België
- Mevrouw Marie-Pierre MARTINET, raadslid van Parijs, Frankrijk
- Mevrouw Vicenta BOSCH PALANCA, burgemeester van Valencia, Spanje
- Mevrouw Nina PREŠLENKOVA, adviseur voor Jeugd, Stad Ljubljana, Slovenië
- De heer Nikos PAPAMIKROULIS, burgemeester van Nea Chalkidonia, Griekenland
- De heer Athos GERMANOS, secretaris van de Raad van de Vereniging van Lokale Besturen van Cyprus

12.30 Koud buffet. *Ontmoeting tussen de buitenlandse deelnemers en de Brusselse gemeenten*

14.00 *Vijfde thematische zitting (2e deel). " Burgerschap, gelijke kansen en participatie: gemeenten en regio's, de schakel tussen de burger en Europa "*

Voorzitter: De heer Christian DUPONT, minister bij de federale Regering, bevoegd voor ambtenarenzaken, maatschappelijke integratie, grootstedenbeleid en gelijke kansen

15.30 *Einde van de werkzaamheden*

Documenten: Nederlands, Frans, Engels  
Conferentie: Nederlands, Frans, Engels, Duits, Italiaans  
Forum voor uitwisseling - Handelingen van de Conferentie -  
Follow-up van de resoluties



## DE BRUSSELSE FINANCIËN: KOP ONDER WATER

*Iets meer dan een jaar vóór de volgende gemeenteraadsverkiezingen worden de financiën van de lokale overheden nog altijd met belangrijke omwentelingen geconfronteerd, zoals de liberalisering van de energiesector, de hervorming van de personenbelasting (PB) en de verwachte herziening van de wet op de financiering van de politiezones en de brandweerdiensten.*

*In het kader van een gloednieuwe driemaandelijks publicatie die gewijd is aan de financiën van de lokale overheden, richt Dexia Bank de schijnwerpers op de recentste tendensen (begrotingen 2005) en op de regionale verschillen.*

### Stijging van de ontvangsten...

Een eerste trend die Dexia vaststelt in de analyse van de begrotingen 2005 is de zwakke stijging van de gemeenteontvangsten op Belgisch niveau, met een toename van 2,9% op nationaal niveau ten opzichte van een gemiddelde van 3,7% over de hele periode 1997-2004. Die zwakke groei vloeit enerzijds voort uit een vertraging van de dynamiek van de belastingheffing en anderzijds uit de vermindering van de energiedividenden als gevolg van de liberalisering van de energiemarkt.

De balans is echter anders voor de inkomsten van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: de vooruitgang van de inkomsten wordt duidelijker: +3,8% in 2004 en +4,3% voorzien voor dit jaar. Wij zullen zien dat die bijzondere Brusselse situatie voornamelijk toe te schrijven is aan een aanzienlijke toename van de lokale belastingheffing.

De inkomsten bestaan zoals we weten uit belastingen (46,2% van de totale gewone ontvangsten), subsidies (44,6%) en eigen inkomsten (10,4%). Belastinginkomsten kunnen opgedeeld worden in inkomsten uit personenbelastingen (37%), onroerende voorheffing (43%) en lokale belastingen (20%).

De zwakke stijging van de inkomsten uit aanvullende belastingen is een algemeen verschijnsel voor alle Belgische gewesten. De belastinghervorming begint vruchten af te werpen, wat ongunstig is voor de gemeentelijke portefeuille. De afbrokkeling van de belastingvoet is nog duidelijker in Brussel, waar de inkomsten dalen met bijna 1% ten opzichte van 2004. De aanvullende personenbelasting zou in Brussel dus minder opbrengen dan vorig jaar, terwijl het reeds duidelijk minder opbrengt per inwoner dan in Wallonië en vooral in Vlaanderen. Wat de opcentiemen op de onroerende voorheffing (OV) betreft, registreren de

Brusselse gemeenten ook een vooruitgang die lichtjes onder het nationaal gemiddelde ligt (+3% tegen +3,8% op nationaal niveau voor 2005). De percentages van de opcentiemen, zowel op de PB als op de OV, zijn opmerkelijk stabiel gebleven.

Daar stopt echter de symmetrie van de regionale evoluties op het vlak van belastinginkomsten. De laatste bron van fiscale inkomsten - alle lokale belastingen - vertoont voor Brussel een totaal verschillend schema dan voor de andere gewesten, die nagenoeg niet geëvolueerd zijn. In Brussel zouden de lokale belastingen een vlucht nemen met +8,8% (tegen +1,7% in Wallonië en -0,2% in Vlaanderen). Daarin zien we wellicht een mechanisme dat de negatieve evolutie van de inkomsten uit de PB moet compenseren.

De tweede grote categorie inkomsten die Dexia aanstipt, bestaat uit inkomsten uit fondsen en subsidies. Op nationaal niveau vertegenwoordigen de specifieke subsidies 27,6% van die groep, de overdrachten verbonden met onderwijs 23,0% en het saldo bestaat uit het Gemeentefonds (49,3%). In Brussel wordt de verdeling gekenmerkt door een belangrijker aandeel van de overdrachten verbonden met onderwijs ten opzichte van de twee andere categorieën.

De achteruitgang die op nationaal niveau vastgesteld wordt in de toename van de inkomsten uit fondsen en subsidies (4,2% in 2005 tegen 6,6% in 2004) is voornamelijk te verklaren door de evolutie van de inkomsten van specifieke subsidies in Wallonië, die achteruitgaan (-0,7%) na een uitzonderlijk hoog niveau gekend te hebben in 2004 door het gemeentelijk "Tonus-plan". De specifieke subsidies tekenen daarentegen een sterke vooruitgang op in Vlaanderen en in Brussel (+6,6%), die in Vlaanderen vooral te verklaren is door de Elia-bijdrage en in Brussel door de gewestelijke tussenkomst ten gunste van de ziekenhuizen en de tenlasteneming van 1% van de verhoging van de barema's van het personeel.



De stijging van de inkomsten uit fondsen zou daarentegen bijzonder zwak zijn in 2005 in Brussel ten opzichte van de twee andere gewesten (1,9 % tegen 2,3 % in Wallonië en 4,4 % in Vlaanderen): de Vlaamse gemeenten hebben op een hervorming kunnen rekenen die de dotatie op basis van de reële groeivoet van het BBP heeft doen evolueren (slechts tot 2004, vanaf de begrotingen 2005 evolueert het Fonds op basis van een vast percentage van 3,5 %<sup>1</sup>) en de Waalse gemeenten op een gewestelijke compensatie om de hervorming van de onroerende voorheffing te compenseren.

De laatste categorie inkomsten, de eigen financieringsbronnen, tot slot bestaat uit de financiële opbrengsten en de inkomsten uit prestaties. De evolutie van die inkomsten en van hun regionale verschillen wordt voornamelijk beïnvloed door het ritme van de openstelling voor concurrentie van de energiemarkt en de verschillende compensatiemechanismen die in de drie gewesten voorzien zijn. In Brussel zouden die inkomsten in 2005 slechts lichtjes achteruitgaan; het verlies op de financiële opbrengsten (-7 %) door de liberalisering van de energiemarkt wordt bijna volledig gecompenseerd door de stijging met 10,5 % van de inkomsten uit prestaties dankzij de invoering van de nieuwe retributie-wegennet.

### ...en van de uitgaven

Op nationaal niveau maakt Dexia uit de analyse van de begrotingen 2005 op dat de toename van de uitgaven onder controle is (de stijging van de uitgaven zou net zoals in 2004 rond de 3,3 % schommelen), in het bijzonder op het vlak van de uitgaven van overdrachten aan OCMW's en politiezones.

In Brussel ziet het scenario er echter heel anders uit: de toename van de uitgaven versnelt in 2005 (voorzien op 4,8%) en overtreft veruit het gemiddelde van de periode 1995-2005 (3,2 %). Wij zullen zien dat dit voornamelijk te wijten is aan een opmerkelijke groei van de uitgaven van overdracht en schuld.

In de nieuwe driemaandelijke publicatie verdeelt Dexia de courante uitgaven in drie grote categorieën: personeel en werking, schulden en overdrachten.

De eerste categorie kent een soortgelijke evolutie in alle gewesten, met een stijging van 3,5 % voor alle Belgische gemeenten in 2005. Daarin zien we het resultaat van de indexering met 2 % van de bezoldigingen door de overschrijding van de spilindex van het openbaar ambt eind 2004 en anderzijds, naar gelang van de Gewesten en soms de gemeenten, de impact van de geleidelijke

optrekking van het vakantiegeld, de barema-aanpassingen (2 % in het Brussels Gewest) of de verhoging van de bijdragen voor het pensioenstelsel van de nieuwe aangeslotenen van de RSZ-PPO (Plaatselijke en Provinciale Overheden, pool 2).

De analyse van Dexia onderstreept de gevoelige daling van de intresten die de Belgische gemeenten sinds 1991 genieten (de schulduitgaven zijn van 25 % van de gewone uitgaven in 1991 naar 14,4 % gegaan in de begrotingen 2004), dankzij enerzijds de ontspanning van de intrestvoeten en anderzijds de punctuele ingrepen van beursgang van Dexia. In 2005 zouden die uitgaven echter lichtjes moeten stijgen in Vlaanderen en Wallonië, en iets sterker voor de Brusselse gemeenten (+7,9 %). Wat daarin meespeelt, zijn de naderende gemeenteraadsverkiezingen, waardoor nu reeds zwaardere investeringen voorzien worden, die gefinancierd zijn met leningen. Hetzelfde soort beweging vonden we terug in 1998 en 1999, vlak vóór de vorige gemeenteraadsverkiezingen.

De laatste categorie uitgaven is die van de overdrachten. De groei van die uitgaven zou hoger moeten zijn in ons Gewest in 2005 (+6,3 % voor de OCMW's, +5,1 % voor de politiezones), wat contrasteert met de kalmte die de Vlaamse en Waalse gemeenten kennen (de cijfers voor heel België bedragen immers +1,3 % en +1,1 %, respectievelijk voor OCMW's en politiezones).

### Regionale verschillen in de evolutie van de saldi

Het **begrotingssaldo eigen dienstjaar** voor alle gemeenten van het land toont een lichte verslechtering (het gaat nog steeds om begrotingen 2005), die toe te schrijven is aan een iets grotere stijging van de uitgaven ten opzichte van de ontvangsten.

Wegens een uitzonderlijk hoog resultaat op het niveau van de rekeningen 2003, vertoont het **overschot algemeen totaal** in 2005 daarentegen een verbetering.

Hoewel die algemene vaststellingen geldig blijven op gewestelijk niveau voor de Vlaamse en Waalse gemeenten, zitten de Brusselse gemeenten met een minder gunstige situatie. Het tekort op het eigen dienstjaar wordt groter en men voorziet vooral een tekort algemeen totaal voor 2005: zes Brusselse gemeenten hebben immers een begroting met een deficit voor het algemeen totaal, waarvan het samengevoegd tekort (-78,3 miljoen euro) groter is dan

<sup>1</sup> Voor de gecoördineerde versie van het Vlaamse decreet: inforum nr. 179127



het overschot van de dertien overige gemeenten van het Gewest (+73,3 miljoen euro).

### Minder dan 5 % van de overheidsschuld voor bijna de helft van de investeringen

In deze publicatie – nieuwe presentatie – over de lokale financiën doet Dexia tevens een analyse van de vermogensverrichtingen van de gemeenten.

De eerste vaststelling is de grote volatiliteit van de investeringsuitgaven van de gemeenten, die met name beïnvloed wordt door de verkiezingscycli. In het Brussels Gewest is die volatiliteit nog groter gezien het beperkt aantal gemeenten.

Het tweede element van de conclusie heeft betrekking op het belang van de investeringen van de gemeenten, wat in verband moet gebracht worden met het schuldpeil van de gemeenten dat redelijk blijft. Dexia herinnert eraan dat de gemeenten zo bijna 50 % van het totaal van de overheidsinvesteringen in België voor hun rekening nemen; de gemeenteschuld vertegenwoordigt slechts 5,5 % van de totale overheidsschuld en 27,3 % van het balanstotaal van de gemeenten.

Tot slot onderstrepen wij dat de Brusselse gemeenten een schuldenratio (schuld ten opzichte van de reële gewone ontvangsten in 2003) vertonen die veel lager is dan het Belgische gemiddelde (0,73 voor een Belgisch gemiddelde van 1,07), ook al zouden de investeringen in 2004 en 2005 sterk de hoogte moeten ingaan.

## Besluit

Hoewel de geanalyseerde resultaten voor alle Belgische gemeenten doen denken dat die laatste in 2005 een adempauze zouden moeten kennen, is Brussel duidelijk een atypisch geval.

Zonder dat er evenwel een veralgemeende ontsporing of een gebrek aan nauwkeurigheid is in het beheer van de uitgaven, zien de Brusselse gemeenten hun reserves wegsmelten: de oorzaak daarvan is een geleidelijk erosie van hun inkomsten, die ondermeer toe te schrijven is aan maatregelen die door andere machtsniveaus genomen worden en de onmogelijkheid om bepaalde uitgaven waarop zij weinig vat hebben te drukken, waarvan wij in het bijzonder de overdrachten naar politiezones en OCMW's aanhalen.

Om het hoofd te bieden aan die realiteit en de talrijke uitdagingen voor de toekomst aan te nemen (met name en nogmaals citeren wij de verwachte stijging van de pensioenlast) hebben de Vlaamse gemeenten een structurele oplossing aangereikt gekregen door de hervorming van het Gemeentefonds; de Waalse gemeenten hebben een voorlopige adempauze gekregen dankzij het Tonus-plan. En de Brusselse gemeenten? Die nemen een duikvlucht ...



Philippe Delvaux  
Céline Maertens

### Meer informatie ?

De studie kan gedownload worden op  
[http://www.dexia.be/docs/public/Finance\\_NL\\_2005.pdf](http://www.dexia.be/docs/public/Finance_NL_2005.pdf)

## De aansprakelijkheid van de wegbeheerder

Wegbeheerders krijgen meer en meer te maken met schadeclaims van weggebruikers. Deze laatste willen almaar vaker de geleden schade, al dan niet veroorzaakt door de staat van de weg, verhalen op de wegbeheerder.

Om de wegbeheerders te helpen om in het kluwen van de rechtsprocedures de juiste weg te vinden, heeft de uitgeverij UGA een boek gepubliceerd, geschreven door Els Beeckmans, juriste bij het departement Leefmilieu en Infrastructuur van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

In het eerste deel van het boek behandelt de auteur het statuut van de verschillende soorten wegen. Het is immers belangrijk dat de juiste wegbeheerder wordt aangesproken (Gewest, provincie, gemeente). Zo deelt de schrijfster de wegen in verschillende categorieën in en legt zij ook de gevolgen van deze administratieve indeling uit.

Vervolgens komt de eigenlijke aansprakelijkheid van de wegbeheerders aan bod. In bepaalde gevallen zijn er meerdere aansprakelijken en kan bij wegwerven bijvoorbeeld ook de aannemer worden aangesproken. Twee hoofdstukken worden aldus besteed aan de algemene aansprakelijkheid van de wegbeheerder, terwijl twee andere hoofdstukken dan weer de specifieke aansprakelijkheid van de gemeenten behandelen.

In het laatste deel bespreekt de auteur een aantal concrete gevallen door een gedetailleerde analyse van de rechtspraak, waarbij ook nog niet eerder gepubliceerde uitspraken zijn opgenomen.

Een trefwoordenlijst maakt het geheel vlot toegankelijk.

De wegbeheerders, en in het bijzonder de gemeenten, zullen dankbaar gebruik kunnen maken van deze publicatie.

E. BEECKMANS, *De aansprakelijkheid van de wegbeheerder*, UGA, Kortrijk-Heule, 2003, 206 blz., [www.uga.be](http://www.uga.be) – ISBN 90 67 68 61 90



## EvA-lutie in Jette

*Sinds 2003 is Jette binnen een forum met de naam EvA beginnen nadenken over de hervormingen die binnen de administratie doorgevoerd kunnen worden. Ter gelegenheid van de presentatie van dat project op 8 juni jongstleden, tijdens de dag over de duurzame ontwikkeling in de gemeenten, komen wij terug op het initiatief. De voorstelling werd gedaan door mevrouw Nicolay, spilfiguur van het gebeuren.*

### EvA, wat betekent dat letterwoord?

*"Het EvA-project (Evolutie van de Administratie) ontstond begin 2003 binnen het gemeentebestuur van Jette. Op basis van een aantal vaststellingen en algemene vragen over de werking van de administratie, wilden enkele personeelsleden er hun collega's toe aanzetten om daar samen over na te denken. Met de steun van de Gemeentesecretaris en het College van Burgemeester en Schepenen, hebben zij het EvA project opgestart om een zekere dynamiek te creëren binnen de administratie en om de werking van die administratie te verbeteren en beter tegemoet te komen aan de verwachtingen van het personeel."*

### Hoe is het project gegroeid?

*"Tijdens het eerste jaar hebben een kleine honderd personeelsleden op de ene of de andere manier bijgedragen tot de totstandkoming van het EvA-project. In de lente van 2003 werd er eerst een enquête uitgeschreven voor de kaderleden om een beter zicht te krijgen op hun visie op de administratie en de domeinen die voor verbetering vatbaar waren. Nadien werden de kaderleden op 18 juni 2003 uitgenodigd om deel te nemen aan een studiedag over de moeilijkheden waarmee zij bij hun individueel en gezamenlijk werk geconfronteerd worden. Die studiedag bracht geen kant-en-klare oplossingen, maar gaf een betere kijk op de problemen waarmee de ambtenaren uit Jette geconfronteerd worden. Meteen daarna werden er vier projectgroepen samengesteld rond thema's volgens verschillende prioriteiten: interne communicatie, informatisering, personeelsbeleid en arbeidsprocedures.*

*Die werkgroepen bestonden uit vertegenwoordigers van alle diensten en uit alle personeelscategorieën, en hebben een stand van zaken opgemaakt voor hun respectievelijke sectoren. Pas later werden de concrete doelstellingen vastgelegd die men wou bereiken voor 24 juni 2004. Op die dag zijn de kaderleden van de administratie en de leden van de werkgroepen opnieuw samengekomen voor een eerste tussentijdse balans van de resultaten die binnen het EvA-project bereikt werden. Meteen*

*daarna heeft het College van Burgemeester en Schepenen kennis genomen van de voorstellen en aanbevelingen die door de werkgroepen geformuleerd werden. Anderzijds heeft het College van Burgemeester en Schepenen verscheidene harde en definitieve beslissingen genomen. Het College heeft uiteindelijk verschillende diensten belast met het uitwerken van een aantal voorstellen en heeft hun gevraagd na te gaan of die voorstellen haalbaar waren."*

### Welke resultaten hebt u al bereikt?

*"Tussen de resultaten van de eerste projectfase van EvA, zien we ondermeer de creatie van een vademecum ten dienste van het gemeentepersoneel; een studie en ontwerp van een nieuw aanvraagformulier voor vakantie; de realisatie van een brochure "Who's Who" met de vermelding van de diensten, de functies en de gegevens van de personeelsleden; een verbetering van de dienstnota's; de oprichting van een comité voor computerondersteuning; de beschrijving en/of verbetering van verscheidene werkprocedures; ...*

*Bij de herstructurering van de administratieve diensten, die eind oktober 2004 door het College werd goedgekeurd, werd rekening gehouden met heel wat voorstellen die geformuleerd werden door de projectgroepen van EvA: oprichting van een dienst voor personeelsbeleid, integratie van de dienst informatica in een structuur "Communicatie en Nieuwe Technologieën" en de creatie van een kwaliteitsdienst. Op het ogenblik dat u deze tekst leest, zou de reorganisatie een feit moeten zijn, na de verhuis van de administratie naar de nieuwe gebouwen.*

*In april 2005 is de kwaliteitsdienst officieel gestart met de implementatie van een kwaliteitssysteem waarbij het certificaat ISO 9001 behaald kan worden. Die certificering wordt verwacht tegen de herfst van 2006. Heel wat ambtenaren nemen actief deel aan het uitschrijven van de procedures.*

*Al deze belovende resultaten zullen de dagelijkse taken van het personeel zonder twijfel verlichten. Dit gezegd zijnde, moet er toch nog een hele weg afgelegd worden."*

### Meer informatie ?

Gemeentebestuur Jette – Kabinet van de Schepenen van Stedenbouw en Burgerschap  
Tel.: 02.423.12.09 – E-mail: afnicolay@jette.irisnet.be



## ADMINISTRATIEVE HET HOF VAN CASSATIE SPREEKT ZICH

*Het Belgische Hof van Cassatie heeft recent een arrest geveld dat, hoewel het niet rechtstreeks van toepassing is op de administratieve procedure voorzien in artikel 119bis van de Nieuwe Gemeentewet, toch niet onbelangrijk is in deze materie.*

*De feiten betreffen de vervolging ingesteld op basis van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (de 'voetbalwet'). Ter herinnering: deze wet heeft de wetgever sterk geïnspireerd toen hij artikel 119bis heeft ingevoegd in de Nieuwe Gemeentewet door middel van de wet van 13 mei 1999 tot invoering van de gemeentelijke administratieve sancties; om deze redenen kunnen de rechtsleer en rechtspraak terzake elkaar mutatis mutandis aanvullen.*

### De onderzochte zaak

Artikel 25 van de voetbalwet stelt dat strafbare feiten (het gooien van voorwerpen naar of van het terrein, een stadion onrechtmatig betreden of proberen te betreden, het verstoren van het verloop van de wedstrijd door zijn gedrag, enz.) het voorwerp kunnen uitmaken van een sanctie opgelegd door een ambtenaar aangewezen door de Koning.

Artikel 26, § 1, 2e lid, 2°, stelt dat de overtreder " de gelegenheid heeft om schriftelijk [...] zijn verweermiddelen uiteen te zetten [...] en dat hij het recht heeft om bij die gelegenheid de ambtenaar [...] om een mondelinge verdediging van zijn zaak te verzoeken ".

In toepassing van deze wet bepaalt het koninklijk besluit van 11 maart 1999 tot vaststelling van de regels voor de administratieve procedure ingevoerd bij wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden (B.S. 26 maart) in artikel 2 welke ambtenaren bedoeld worden:

- de Directeur-generaal van de Algemene Directie Veiligheid- en Preventiebeleid, de ambtenaar of agent met een graad van minstens rang 13 of de houder van een mandaat N-2 die de Directeur-generaal vervangt: voor de belangrijkste sancties;
- iedere ambtenaar of agent van de Algemene Directie Veiligheid- en Preventiebeleid met een graad van minstens

rang 10, aangesteld bij de 'voetbalcel': voor geldboetes die niet hoger liggen dan 247,89 euro.

De wet en het besluit reppen met geen woord over de verhoorprocedure van de overtreder.

De praktijk is evenwel de volgende:

1. voor feiten die als zwaar worden beschouwd, neemt de leidinggevende ambtenaar zelf het verhoor af;
2. voor andere feiten - het merendeel - nemen de andere ambtenaren het verhoor af.

In alle gevallen wordt de beslissing formeel genomen door de gemachtigde ambtenaar, zelfs indien het voorbereidende werk (inclusief het verhoor) door één van zijn ondergeschikten uitgevoerd is.

De gestrafte persoon heeft recht op beroep voor de politierechtbank en beroep in cassatie (artikel 31 van de voetbalwet).

In 2000 heeft de politierechtbank van Mechelen een uitspraak<sup>1</sup> gedaan in een beroep aangetekend door een gesanctioneerde persoon. Deze persoon werd administratief vervolgd omwille van feiten begaan tijdens een voetbalwedstrijd, was verhoord door een ambtenaar van rang 10 en vervolgens gesanctioneerd door de Directeur-generaal. Bij het beroep voor de politierechtbank was de rechter van mening dat een dergelijke overdracht van de bevoegdheid om een overtreder te verhoren in strijd is met

<sup>1</sup> Politie Mechelen, 28 juli 2000, in *Rechtskundig Weekblad*, 2001-2002, 20, pag. 710712 + nota C. Idomon.

<sup>2</sup> Politie Mechelen, 28 juli 2000, loc. cit., blz. 711.

<sup>3</sup> Arrest C.02.0182.N van 19 november 2004, Belgische Staat vertegenwoordigd door de minister van Binnenlandse Zaken tegen Z. X., in *Nieuw Juridisch Weekblad*, 2005, 106, blz. 405.

## SANCTIES: UIT OVER VERHOOR VAN BETROKKENE

de wet. De wetgever heeft immers deze bevoegdheid gegeven aan de door de Koning aangewezen ambtenaar " *en aan niemand anders* "2. Wij hebben geen melding ontvangen van een eventueel cassatieberoep tegen deze uitspraak. De opmerking die onder de uitspraak gepubliceerd werd, had evenwel strenge kritiek op de beslissing.

Hieronder wordt een arrest<sup>3</sup> besproken van november 2004, in cassatie uitgesproken tegen een uitspraak van de politierechtbank van Brugge op 21 juni 2001.

De feiten zijn in hoofdzaak dezelfde: een persoon wordt vervolgd wegens feiten gepleegd bij een voetbalwedstrijd die strafbaar zijn met een administratieve sanctie; omwille van de relatieve ernst van de inbreuken werd deze persoon verhoord door een lagere officier en vervolgens nam de gemachtigde ambtenaar de beslissing om een sanctie op te leggen. Net zoals zijn collega in Mechelen was de rechter van de politierechtbank van Brugge van mening dat deze overdracht van bevoegdheid een inbreuk vormde op artikel 26 van de voetbalwet en hij annuleerde dan ook de sanctie. Deze beslissing werd door de Belgische Staat betwist voor het Hof van Cassatie.

Het Hof veegt in enkele zeer korte paragrafen de argumenten van de eiser in cassatie (de Staat) van de tafel en spitst zich toe op de formulering van de tekst: aangezien de wet spreekt van " de " ambtenaar die kennis geeft van het starten van de procedure, die de overtreder verhoort en die de sanctie uitspreekt, wordt hieruit besloten dat deze verschillende handelingen uitgevoerd moeten worden door dezelfde natuurlijke persoon. Hiermee wordt dus een einde gesteld aan de opdeling van verhoren naar gelang van de ernst van de feiten!

Wij zijn verbouwereerd over deze redenering. Het is immers niet zeker dat de wetgever alle etappes in de procedure naar eenzelfde persoon wou toeschuiven. Bovendien stelt P. Lewalle, krachtens de algemene rechtsregels, dat het geen algemene vereiste is dat de persoon wordt verhoord door de autoriteit die de sanctie zal uitspreken. Behoudens tegengestelde bepaling kan het orgaan dat de beslissing moet nemen, deze bevoegdheid overdragen aan een college

dat samengesteld is uit een beperkt aantal van zijn leden<sup>4</sup>.

Het zij zo! Het Hof heeft een beslissing genomen en het zal moeilijk zijn om die rechtspraak om te keren ...

### Wat zijn de gevolgen voor de gemeenten?

Zoals hierboven reeds is uiteengezet, zijn de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden en artikel 119bis van de Nieuwe Gemeentewet, op het vlak van de administratieve procedure, zodanig verwant dat de lessen van het arrest van het Hof van Cassatie van 19 november 2004 volgens ons eveneens van toepassing zijn op de gemeentelijke procedure. Op gemeentelijk vlak kan de overtreder eveneens vragen om zijn verdediging mondeling te voeren, en aangezien er geen specifieke wettelijke bepalingen zijn<sup>5</sup>, is het in meerdere gemeenten gebruikelijk om het verhoor te laten afnemen door een agent met niveau 1 terwijl de beslissing genomen wordt door de gemeentesecretaris (of zijn plaatsvervanger).

Tot ongenoegen van de gemeentesecretarissen moet men evenwel vrezen dat dit systeem ooit het voorwerp zal uitmaken van een betwisting in beroep of cassatie, een betwisting die - behoudens een ommezwaai in de rechtspraak - zou moeten uitmonden in een arrest dat overeenkomt met het arrest dat hierboven is uiteengezet.

Een mogelijke piste: volgens het koninklijk besluit van 7 januari 2001 (zie voetnoot 5) kan de gemeenteraad, naast de gemeentesecretaris, een persoon aanduiden, met een universitair diploma van de tweede cyclus (of gelijkgesteld), als ambtenaar belast met het uitspreken van de sanctie. Deze ambtenaar<sup>6</sup> van niveau 1 kan een deel van de dossiers behandelen en zo de gemeentesecretaris ontlasten van een aantal tijdrovende taken zoals het verhoren van de overtreder, zonder dat hem een veroordeling door het Hof van Cassatie boven het hoofd hangt.



Vincent Ramelot

4 P. LEWALLE, " Contentieux administratif ", Rechtsfaculteit Luik, 1997, blz. 126.

5 Noch in de Nieuwe Gemeentewet zelf, noch in het koninklijk besluit van 7 januari 2001 tot vaststelling van de procedure tot aanwijzing van de ambtenaar en tot inlijning van de boetes in uitvoering van de wet van 13 mei 1999 met betrekking tot de administratieve sancties in de gemeenten.

6 Of "Deze ambtenaar", aangezien volgens ons niets verhindert dat de raad er meerdere benoemt.



## WETGEVING

bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 18.4.2005 t/m 5.6.2004

### VERKIEZINGEN

**27.04.2005 Arb. - Arrest nr. 78/2005** - De beroepen tot vernietiging van de art. 6, 7, 8 en 18 van de bijzondere wet van 02.03.2004 houdende verschillende wijzigingen van de kieswetgeving  
B.S. 18.05.2005 - [inforum](#) 201391

### SOCIALE ZAKEN

**13.05.2004 BBHR** wijz. BBHR 01.02.2001 betr. de erkenning van kredietinstellingen en het verlenen van de gewestwaarborg voor goede afloop van de terugbetaling van kredieten toegestaan voor het bouwen, het kopen, het behouden en het verbouwen van **volkswoningen en daarmee gelijkgestelde woningen**  
B.S. 19.04.2005 - [inforum](#) 200937

**07.04.2005 KB** wijz. art. 146 van het KB 25.11.1991 houdende de **werkloosheidsregulering**  
B.S. 22.04.2005 - [inforum](#) 201013

**17.02.2005 Decr.** betr. de toekenning van **subsidies** voor de aankoop of het optrekken van gebouwen, voor het inrichten van **crèches, oudercrèches, peuterspeelplaatsen, gemeentelijke opvang-voorzieningen voor kinderen en gespecialiseerde opvangdiensten**, die door hun eenzijdig Franstalige regeling onder de uitsluitende bevoegdheid van de Franse Gemeenschap ressorteren, evenals voor de uitbreiding, de verbouwing, de zware herstellingen, de voorzieningen en de eerste meubilering van die gebouwen.  
B.S. 27.04.2005 - [inforum](#) 201108

**04.05.2005 Advies** - Wijziging (buiten index) op 01.01.2005 van de bedragen van sommige **sociale uitkeringen** (spilindexcijfer 113,87 (basis 1996 = 100))  
B.S. 04.05.2005 - [inforum](#) 201230

**19.04.2005 KB** houdende toekenning van een **toelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn** voor de kosten voor het samenstellen van **huurwaarborgen** ten gunste van personen die ze niet kunnen betalen.  
B.S. 06.05.2005 - [inforum](#) 195982

**26.03.2005 KB** houdende **financiering** van de opvang verleend aan de slachtoffers van **mensenhandel**  
B.S. 13.05.2005 - [inforum](#) 147024

**11.04.2005 KB** tot vervanging van de bijlage 10bis van het KB 08.10.1981 betr. de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van **vreemdelingen**. B.S. 19.05.2005 - [inforum](#) 201414

**04.05.2005 Arb. - Arrest nr. 87/2005** - Het beroep tot vernietiging van de art. 69, 71, 77 en 80 (**dienstencheques**) van de programmawet van 22.12.2003. B.S. 24.05.2005 - [inforum](#) 201477

**17.03.2005 KB** tot vaststelling, voor het jaar 2004, van het bedrag ter financiering van de **startbaanovereenkomsten** die deel uitmaken van de globale projecten in de openbare sector  
B.S. 26.05.2005 - [inforum](#) 188576

### SAMENWERKING / INTERNATIONAAL

**25.04.2004 Wet** houdende instemming met het Akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België, de Vlaamse Regering, de Regering van de Franse Gemeenschap en de Regering van het Waalse Gewest, enerzijds, en de Regering van de Franse Republiek, anderzijds, inzake de **grensoverschrijdende samenwerking** tussen territoriale gemeenschappen en **lokale openbare lichamen**, ondertekend te Brussel op 16.09.2002  
B.S. 24.05.2005 - [inforum](#) 201471

### BURGERLIJKE STAAT / BEVOLKING

**07.04.2005 Omz.** betr. het **vermoeden van illegaal verblijf** bij afwezigheid van inreisstempel in het reisdocument van een niet-EU-onderdaan  
B.S. 03.05.2005 - [inforum](#) 201214

### FINANCIËN / BELASTINGEN

**17.02.2005 Dec.** → zie Sociale Zaken

**20.04.2005 KB** tot bepaling van de toewijzingsmodaliteiten van de **federale bijdrage** ingesteld tot compensatie van de **inkomstenderving** van de gemeenten ingevolge de **liberalisering** van de elektriciteitsmarkt  
B.S. 17.05.2005 - [inforum](#) 201357

**13.05.2005 MB** tot uitvoering van art. 22bis van de wet 29.04.1999 betr. de organisatie van de elektriciteitsmarkt en van het KB 20.04.2005 tot bepaling van de toewijzingsmodaliteiten van de **federale bijdrage** ingesteld tot compensatie van de **inkomstenderving** van de gemeenten ingevolge de **liberalisering** van de elektriciteitsmarkt. B.S. 18.05.2005 - [inforum](#) 201400

**28.04.2005 KB** → zie Stedenbouw / Leefomgeving

### GEMEENTEBEHEER

**17.02.2005 Ordonnantie** wijz. ordonnantie 14.05.1998 houdende regeling van het **administratief toezicht** op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in verband met de termijnen voor het toezicht die van toepassing zijn op de akten van de gemeenteverhuden vastgesteld in het kader van de ordonnantie 07.10.1993 houdende organisatie van de **herwaardering van de wijken**. B.S. 12.05.2005, err. - [inforum](#) 200124

### PERSONEEL

**09.03.2005 Wet** wijz. hoofdstuk V 'Bijzondere bepalingen betreffende de **tijdelijke of mobiele bouwplaatsen**' van de wet 04.08.1996 betr. het **welzijn van de werknemers** bij de uitvoering van hun werk.  
B.S. 13.05.2005, err. - [inforum](#) 200651

**11.05.2005 KB** wijz. KB 02.10.1937 houdende het **statuut** van het rijkspersoneel  
B.S. 19.05.2005 - [inforum](#) 201418

**04.05.2005 KB** wijz. art. 224 van KB 04.08.2004 betr. de **loopbaan** van niveau A van het rijkspersoneel  
B.S. 24.05.2005 - [inforum](#) 201473

### POLITIE / VEILIGHEID

**18.03.2005 Omz. MFO2-bis** Gehypothekeerde capaciteit. - **Kredietlijn**  
B.S. 19.04.2005 - [inforum](#) 200942

**19.04.2005 Omz.** Internationale **betogingen** 'Bomspotting' op 16.04.2005 aan Kleine Brogel, OTAN en SHAPE. - Afwijkingen aan de statutaire bepalingen met betrekking tot de **arbeidstijd**  
B.S. 19.04.2005 - [inforum](#) 200945

**07.04.2005 KB** houdende de nadere regels inzake de berekening en de **verdeling van de gemeentelijke dotaties** in de schoot van een meergemeentenpolitiezone  
B.S. 20.04.2005 - [inforum](#) 200972

**26.03.2005 KB** tot regeling van de **structurele detacheringen** van personeelsleden van de politiediensten en van soortgelijke toestanden en tot invoering van verschillende maatregelen  
B.S. 22.04.2005 - [inforum](#) 201015

**08.04.2005 Beslissing** van de Minister van Binnenlandse Zaken [Brussels politiekorps - **politieambtenaren**]  
B.S. 22.04.2005 - [inforum](#) 201020

**06.04.2005 Omz. GPI 15quinquies** betr. het vacant verklaren van betrekkingen in het raam van de **mobilitetsprocedure** bij de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus  
B.S. 28.04.2005 - [inforum](#) 201132

**19.04.2005 KB** wijz. KB 08.02.2001 tot uitvoering van de wet 24.03.1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de **vakverenigingen** van het personeel van de **politiediensten**. B.S. 19.05.2005 - [inforum](#) 201411

### REGIE / V.Z.W.

**14.04.2005 MB** tot uitvoering van de art. 16, 33 en 54 van de wet 27.06.1921 betr. de **verenigingen zonder winstoogmerk**, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.  
B.S. 25.04.2005 - [inforum](#) 201036

**13.04.2005 KB** waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de **collectieve arbeidsovereenkomst** nr. 17duodeties van 21.12.2004, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, tot uitvoering van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 17 van 19.12.1974 tot invoering van een regeling van **aanvullende vergoeding** ten gunste van sommige bejaarde werknemers indien zij worden ontslagen **13.04.2005 KB** waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de **collectieve arbeidsovereenkomst** nr. 38quinquies van 21.12.2004, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, tot wijziging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 38 van 06.12.1983 betr. de **werving en selectie** van werknemers **13.04.2005 KB** waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de **collectieve arbeidsovereenkomst** nr. 46quinties van 21.12.2004, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, tot uitvoering van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 46 van 23.03.1990 betr. de begeleidingsmaatregelen voor ploegenarbeid met nachtprestaties alsook voor andere vormen van **arbeid met nachtprestaties**  
B.S. 11.05.2005 - [inforum](#) 201294 201299 201301  
*[de gemeentelijke vzw's zijn gehouden deze CAO toe te passen]*

### STEDENBOUW / LEEFOMGEVING

**19.04.2005 MB** tot vaststelling van de **evaluatieroster** voor de controle van de elementaire verplichtingen inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting  
B.S. 06.05.2005 - [inforum](#) 201258

**20.04.2005 Arb. - Arrest nr. 69/2005** - Het beroep tot vernietiging van de art. 18 tot 23 van de ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 17.07.2003 houdende de **Brusselse Huisvestingscode**  
B.S. 11.05.2005 - [inforum](#) 201241

**19.02.2004 Ordonnantie** wijz. ordonnantie 07.03.1991 betr. de preventie en het beheer van **afvalstoffen**  
B.S. 13.05.2005 - [inforum](#) 201347

**03.05.2005 MB** houdende erkenning van Waalse **groenstroomb certificaten** ten einde in rekening te worden gebracht voor de naleving van de verplichting opgelegd aan de leveranciers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij art. 28, par. 2, van de **electriciteitsordonnantie**  
B.S. 17.05.2005 - [inforum](#) 201363

**28.04.2005 KB** wijz. KB 12.08.2000 tot vaststelling van de toepassingsmodaliteiten van de wet tot bepaling van de voorwaarden waaronder de plaatselijke overheden een **financiële bijstand** van de Staat kunnen genieten in het kader van het **stedelijk beleid**  
B.S. 25.05.2005 - [inforum](#) 201497

# NIEUW OP WWW.VSGB.BE

## Financiën

Het Excel-bestand over de **opcentiemen op de onroerende voorheffing** geeft, per maand en voor de opcentiemen op de onroerende voorheffing, de door het ministerie van Financiën vastgestelde rechten en de door de gemeenten ontvangen inkomsten weer. Het maakt de vergelijking mogelijk van het resultaat van verschillende boekingsmethodes en zou ook kunnen dienen om de alternatieven te evalueren voor het boeken van de opbrengst van de aanvullende belastingen op de onroerende voorheffing. Het wordt maandelijks bijgewerkt.

*(Materies > financiën > documenten)*

In deze tijd van belastingaangiften is het nuttig de bedragen te herhalen van de **forfaitaire beroepskosten** die burgemeesters, schepenen en OCMW-voorzitters kunnen aftrekken van de vergoedingen voor hun mandaat.

*(Actualiteit)*

Ingevolge de **afschaffing van de fiscale zegels** ter vereffening van de retributies verschuldigd bij de aanvraag van een rijbewijs, een voorlopig rijbewijs, een leervergunning en een internationaal rijbewijs en de invoering van nieuwe betalingsmodaliteiten stelt de website de verklarende nota ter beschikking.

*(Actualiteit)*

## Mobiliteit

Aansluitend bij de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid heeft het BIVV technische fiches opgesteld om de Brusselse gemeenten te helpen om **verboden rijrichtingen open te stellen voor fietsers**: selectiecriteria, markeringen en aanbevolen aanpassingen.

*(Materie > mobiliteit > infrastructuur)*

De notulen van de vorige vergaderingen van het **Forum** zijn beschikbaar.

*(Materie > mobiliteit > controle)*

Voor de operatie "**Zonder auto mobiel in de stad**" 2005 zijn voortaan verschillende modellen van politieverordening beschikbaar. Het eerste document is een model voor reglement van inwendig bestuur ter goedkeuring van het akkoord tussen de 19 burgemeesters met het oog op de wederzijdse erkenning van de doorgangsbewijzen. Het voorgestelde deliberatiemodel heeft als doel dat iedere gemeenteraad door middel van een reglement van inwendig bestuur het door de burgemeesters gesloten akkoord ratificeert. Het tweede document is een model voor politieverordening voor het verplaatsingsverbod op de dag zelf.

*(Materies > mobiliteit > informatie)*

## Politie

Het commentaar van het model van **algemeen politiereglement (APR)** is bijgewerkt. In 2000-2001 is de VSGB begonnen met de redactie van een model van algemeen politiereglement om de gemeenten een moderne tekst te kunnen aanbieden, maar ook om de gemeenten de mogelijkheid te geven administratieve sancties aan te nemen. Naar aanleiding van de evolutie van de materie in 2004 biedt de Vereniging een aangepast model aan. Voor de gemeenten die de versie 2001 van ons model overgenomen hebben en die willen aanpassen aan de wijzigingen teweeggebracht door de wet tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet, stelt de Vereniging een model van wijziging van algemeen politiereglement voor.

*(Materies > politie > opdrachten > documenten)*

## Ruimtelijk ordening

De Vereniging heeft een lijst opgesteld van de **normen met betrekking tot leegstaande gebouwen**. De lijst biedt een overzicht van de instrumenten waarover de overheden beschikken om de strijd tegen deze kwaal aan te binden. Iedere basisbeschikking wordt weergegeven of samengevat, alsook de uitvoeringsbesluiten, de omzendbrieven en de rechtspraak terzake.

*(Materies > ruimtelijk ordening > documenten)*

## Duurzame ontwikkeling

Wij hebben het **repertorium met acties ter bevordering van de duurzame ontwikkeling**, dat uitgegeven werd in het kader van de ACDUS, herwerkt om het op een gepaste manier op het web beschikbaar te maken. We hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt om onuitgegeven acties toe te voegen.

*(Materies > duurzame ontwikkeling > goede praktijken)*

## Ontwikkelingssamenwerking

Dertien Brusselse gemeenten hebben beslist om samen een **sensibiliseringscampagne** op touw te zetten voor de Noord-Zuid-betrekkingen en de "Millenniumdoelstellingen voor Ontwikkeling". De uiteenzettingen tijdens het debat met lokale verkozenen, NGO's en burgers zijn beschikbaar op de website.

*(Materies > internationaal > samenwerking > artikels en documenten)*

## OCMW

De OCMW's krijgen steeds meer bijstandaanvragen van **personen die hier illegaal verblijven**. De drie afdelingen Maatschappelijk Welzijn hebben een brief geschreven naar minister van Binnenlandse Zaken Dewael en minister van Maatschappelijke Integratie Dupont, waarin zij de federale overheid vragen oplossingen te zoeken voor deze problemen.

*(Materies > OCMW > acties)*

De afdeling Maatschappelijk Welzijn roept de OCMW's op om te reageren op het **ontwerpakkkoord voor de rusthuizen** door een protestbrief te schrijven naar de bevoegde federale Ministers.

*(Materies > OCMW > acties)*

De afdeling Maatschappelijk Welzijn werd ontvangen op het kabinet van de Staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een Handicap om de schijnwerpers te richten op de problemen die de OCMW's ondervinden met de federale regelgeving voor **gehandicapten**. Aansluitend op deze vergadering hebben de Directiecomités van de Brusselse en de Waalse afdeling Maatschappelijk Welzijn beslist een beperkte werkgroep OCMW-Gemeenten-Administratie op te richten. De site geeft een synthese van de suggesties en denkpistes die de groep gebundeld heeft.  
(*Materies > OCMW > documenten*)

De afdeling Maatschappelijk Welzijn volgt het dossier **Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid** al vanaf het begin. De website biedt de interventies, analyses en vormingen van de afdeling Maatschappelijk Welzijn.  
(*Materies > OCMW > documenten*) en (*Materies > OCMW > acties*)

Het thema van de Algemene Vergadering van de afdeling Maatschappelijk Welzijn was dit jaar de **sociale economie**. Op de website vindt u naast het activiteitenverslag van de afdeling ook de resultaten van een rondvraag naar de bestaande buurtdiensten in Brussel.  
(*Materies > OCMW > acties*)

## Mémento des marchés publics

We hoeven hem niet meer voor te stellen, Patrick Thiel, advocaat en hoogleraar in materies van algemeen belang en in het bijzonder in de materie overheidsopdrachten. Eens te meer neemt hij de pen ter hand voor de bijwerking van het *memento van Kluwer i.v.m. overheidsopdrachten*. Dit werk biedt een duidelijk en gestructureerd overzicht van de regelgeving inzake overheidsopdrachten.

De auteur heeft geopteerd voor een chronologische opbouw. Hij volgt daarbij het parcours van een bestelling van een overheidsdienst vanaf de beslissing tot bij de levering en bestudeert iedere etappe van de procedure.

Dit memento gaat in op de volgende vragen:

1. Wie krijgt met overheidsopdrachten te maken, d.w.z. wie is de aanbestedende overheid?
2. Wat is het voorwerp van de bestelling?
3. Kan men het aantal kandidaten die een offerte kunnen indienen, beperken?
4. Welke zijn de gunningswijzen?
5. Welke zijn de vormen van bekendmaking?
6. Welke zijn de documenten van een opdracht?
7. Hoe zit het met de offerte en de prijs?
8. Regels waaraan de toekenning van de opdracht onderworpen is
9. Regels waaraan de uitvoering onderworpen is
10. Twee bijzondere aspecten: sociale en milieuclausules
11. Bijzondere sectoren
12. Partnership publiek-privé en concessies
13. Een voorbeeld van interne administratieve controle: de gemeente
14. Rechterlijke controles.

Als bijlage bij het memento werden de basisteksten gevoegd: de wet van 24 december 1993 betreffende overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, het KB van 8 januari 1996 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en de concessies voor openbare werken en het KB van 26 september 1996 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten en van de concessie voor openbare werken met diens bijlage, de algemene aannemingsvoorwaarden.

P. THIEL, *Mémento des marchés publics*, Kluwer, Brussel, 2004, 4e ed., 662 blz., ISBN 90-5938-654-X

## Nieuwsbrief



Vereniging  
van de Stad en de Gemeenten  
van het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest

VZW

Aarlenstraat 53 bus 4 - 1040 Brussel

Fax 02/ 280.60.90

welcome@avcb-vsgeb.be

Redactie : philippe.delvaux@avcb-vsgeb.be  
www.vsgeb.be

Algemeen nummer : 02 238 51 40

Andere nummers :

www.vsgeb.be > Vereniging > Het team

Gepubliceerd met de steun van  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,  
Dexia en Ethias



**Nr 2005/3**  
**22 juni 2005**

Directie  
Marc Thoulen

Coördinatie  
Philippe Delvaux

Redactie  
Philippe Delvaux, Jonathan Fronhoffs,  
Juliette Lenders, Céline Maertens,  
Anne-Françoise Nicolay, Paul-Henri Philips,  
Gratia Pungu, Vincent Ramelot,  
Hildegard Schmidt, Marc Thoulen

Vertaling  
Liesbeth Vankelecom, Kevin Cuppens

Secretariaat  
Michel De Greef, Céline Lecocq, Alain Veys

Nieuwsbrief wordt gedrukt op  
50 % gerecycleerd papier



DE VERENIGING IN ACTIE

Vervolg



OP DE AGENDA



ONDER DE LOEP



WETGEVING



VOOR U GELEZEN



IN ONZE GEMEENTEN



INFO-DIENS



AAN H



NIEUW



NIEUWS VAN HET GEWEST



ACTUALITEIT



EUROPAGINA

Datum/plaats

Wat ?

Inlichtingen