



Nieuwsbrief

Stad en Gemeenten van Brussel-Hoofdstad

Nr 2004/07 - 24 november 2004

Bestemming 2014

10

Vrijdag 1 oktober 2004, tiende verjaardag van de Vereniging, 8.30 uur. Iedereen staat paraat, de spanning is te snijden. De typische sfeer van de laatste ogenblikken vóór een evenement. De teerlingen zijn geworpen. We kunnen enkel nog afwachten.

Vrijdag 1 oktober, tiende verjaardag van de Vereniging, 9.45 uur. De verkrampte glimlach van de eerste ogenblikken ontspant: het volk stroomt toe, meer dan we durfden hopen, de bezoekers zijn nieuwsgierig, er worden contacten gelegd. De academische zitting, het eerste grote deel van de festiviteiten, gaat zo dadelijk van start.

Vrijdag 1 oktober, tiende verjaardag van de Vereniging, 12 uur. De academische zitting draait op volle toeren. Het auditorium Dexia zit nokvol om te luisteren naar de toespraken van Eric André, Michiel Vandenbusche, Marc Thoulon en Charles Picqué, die samen de toekomst van de Vereniging schetsen.

Vrijdag 1 oktober, tiende verjaardag van de Vereniging, 13 uur. De academische zitting is geslaagd, zowel wat de opkomst als de inhoud betreft. De tweede uitdaging is het publiek naar de lokalen aan de Aarlenstraat 53 te lokken om die in te huldigen. Wij ontkennen niet dat wij verheugd zijn de bezoekers zo talrijk naar onze kantoren te zien stroomden. De tentoonstelling, de inhuldiging en het Brussels buffet vallen in de smaak en de aanwezigen hebben elkaar zo veel te vertellen dat het publiek een duwtje nodig heeft om aan de workshops te beginnen, het derde "moment" van de verjaardag.

Vrijdag 1 oktober, tiende verjaardag van de Vereniging, 16.30 uur. In plenaire zitting wordt verslag uitgebracht van de besprekingen. De workshops waren bijzonder geslaagd qua opkomst en deelname: u hebt het woord gekregen en hebt het woord genomen ... Dat stellen wij bijzonder op prijs. Wij hebben tevens met genoeg vastgesteld dat u veel belangstelling hebt voor het werk van de Vereniging: velen willen het beter leren kennen en er soms een steentje toe bijdragen.

Die uitdaging: rond een thema dat een specialist in "events" of marketing als weinig aantrekkelijk zou bestempelen, en bovendien op een vrijdag, zo veel mensen samenbrengen die de werkzaamheden van hun Vereniging niet altijd goed kennen ... die moeilijke uitdaging menen wij tot een goed einde te hebben gebracht.

Deze uitdaging brengt ons nog tot een andere, minder zichtbare maar veel ambitieuzere uitdaging: u een nog betere dienstverlening aanbieden. Wij hebben elkaar ontmoet, hebben met elkaar gesproken en willen het daar niet bij laten. Bepaalde werkpistes werden naar voren gebracht of verduidelijkt. Misschien kan er op bepaalde voorstellen niet ingegaan worden, althans niet op korte termijn, maar de dynamiek van de Vereniging zal ongetwijfeld nog versterken dankzij deze dag.

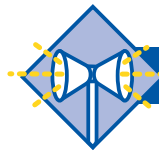
Op korte termijn heeft deze ontmoeting, dit streven naar transparantie al enkele effecten teweeggebracht: wij worden gecontacteerd door diensten die de mogelijke inbreng van de Vereniging tot nog toe niet kenden. Dat is het "meer"-effect.

Naast het "meer" komt het "beter". Aangezien ontmoeting en dialoog deel uitmaken van het streven naar kwaliteit, zullen de ideeën die op de feestdag naar voren kwamen, niet in de schuif blijven liggen.

Bedankt voor uw inbreng, voor het enthousiasme dat bij ons losgeweekt werd.



het team



DE VERENIGING IN ACTIE

De voorbereidselen en de follow-up van de viering van het 10-jarig bestaan van de Vereniging hebben uiteraard heel wat energie gevraagd, maar de andere activiteiten hebben daarom niet stilgelegen.

Onder de dossiers die opmerkelijke vooruitgang geboekt hebben, wijzen wij in de eerste plaats op de coördinatie van de veiligheid op **tijdelijke of mobiele werkplaatsen**. Al drie jaar kampen de gemeenten met moeilijkheden bij de toepassing van het KB van 25 januari 2001: het is moeilijk om de dienstverleners te vinden, de procedures zijn zwaar en complex en komen nog bovenop de verplichtingen inzake overheidsopdrachten, al die voorschriften brengen veel kosten teweeg, wat ten koste gaat van de taken van openbare dienstverlening en de veiligheid van de arbeiders. In maart 2004 heeft de Ministerraad beslist de regelgeving te vereenvoudigen: onder de 500 m² kan voortaan een verlichte procedure toegepast worden. Samen met haar zusterverenigingen heeft de Vereniging gevraagd het debat te verruimen tot de moeilijkheden van de gemeenten. Momenteel is het dossier in handen van minister van Tewerkstelling Freya Van den Bossche. Onze Verenigingen hebben er hun argumenten mogen formuleren op 21 september jl., waardoor een stand van zaken opgemaakt kon worden van de **moelijkheden** en gezocht kon worden naar **oplossingen**. Wij zullen u op de hoogte houden van het verdere verloop.

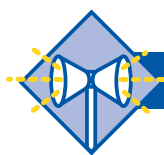
Op 28 september richtte de **Mobiliteitscel** van de Vereniging de schijnwerpers op het **beheer van werven**, in het kader van een **opleiding** die samen georganiseerd werd met het Bestuur Uitrustingen en Vervoer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Een veertigtal personen uit gemeenten, politiezones, het Gewest en de MIVB woonden de vergadering bij. Het ging over de ordonnantie

Vervolg pagina 2



INHOUDSTAFEL

	pagina
Op de agenda	3
Visions of four	4 tot 6 en 20
Ateliers Lokale Agenda 21 Etterbeek	7
Gemeentelijke autonomie en rechtmatig vertrouwen	8
Hoe staat het met de financiën van de Brusselse gemeenten? ...	11
Omzendbrief begroting 2005: nieuwigheden	14
Wetgeving	16
Nieuw op www.vsgb.be	18
Voor u gelezen	19



betreffende de coördinatie van werven, de signalisatie en tot slot de problematiek van personen met een beperkte mobiliteit.

Enkele dagen voordien vond er op 23 september een ontmoeting plaats tussen vertegenwoordigers van de Vereniging, het BIVV, het kabinet van de Gouverneur, het Gewest en het Politieparket van Brussel aangaande de problemen van de sensibilisering voor verkeersveiligheid. Tijdens die eerste rondetafel werden de mogelijkheden bekeken om specifieke *sensibiliseringscampagnes* te voeren, door een Brusselse versie van de campagnes van het BIVV uit te werken, overeenkomstig de aanbevelingen van de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Mobiliteitscel kondigt tevens een nieuwe geboorte aan: de *Katern van de Mobiliteitsgids*, het jonge broertje van de Mobiliteitsgids. Deze occasionele publicatie behandelt een welbepaald thema en gaat er dieper op in, en vormt het technische verlengstuk van de Mobiliteitsgids, waarbij het een virtueel supplement vormt. De eerste katern is een gids met goede praktijkvoorbeelden omtrent bewonersparkeren, die de ervaringen weergeven uit de besprekingen en studies die in het kader van het programma Dialoog Parkeren plaatsvonden.

Tot slot heeft de Vereniging op 3 en 4 oktober een *studiereis* naar Saarbrücken en Straatsburg georganiseerd met de MIVB en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Vertegenwoordigers van 14 gemeenten hebben deelgenomen aan deze reis met een tweeledig doel: naast het informatieve aspect, met name de evaluatie van de "tram-trein" in Saarbrücken en het tramnetwerk in Straatsburg, met bijzondere aandacht voor verkeersveiligheid en parkeermaatregelen, wilde men ook de banden aanhalen tussen de mobiliteitsambtenaren van gemeenten, politiezones en Gewest.

Milieuovertredingen verpesten ons dagelijks leven. Tagging, uitwerpselen van honden, sluiktorsten, lawaai, vervuiling, onaangename geuren, ... worden ervaren als vormen van agressie die een gevoel van onveiligheid teweegbrengen. De regelgeving biedt heel wat sancties en procedures om de overtredingen te bestraffen. Dan moet men enkel nog nagaan welke oplossingen aangewezen zijn en hoe die praktisch toegepast kunnen worden. Aan die vragen hebben wij op 25 oktober een *informatievoormiddag* gewijd, die plaatsvond in het auditorium van Dexia. Na een korte schets van de voornaamste instrumenten waarover de gemeenten en de lokale politie beschikken in de strijd tegen de milieuovertredingen, kwam de ordonnantie van 25 maart 1999 aan bod, alvorens in te gaan op de gebruiken van de voornaamste betrokken overheden: gemeenten, BIM, Agentschap Net Brussel, politie en Parket, waarvan de vertegenwoordigers hun dagelijks werk voorgesteld hebben, hun organisatie, hun prioriteiten, hun moeilijkheden maar ook hun aanpak om concrete oplossingen te vinden. De infosessie werd afgesloten met een lange vragensessie, waarvoor de gespreksstof aangebracht werd door het talrijk opgekomen publiek – nagenoeg 80 personen – dat overigens een heel gevarieerde achtergrond had. De uiteenzettingen toonden aan dat er heel wat instrumenten en betrokken partijen zijn, dat er veel goede praktijkvoorbeelden bestaan en dat men door samen te werken beter kan presteren.

Nog een infosessie die veel volk op de been bracht, was die op donderdag 28 oktober in het kader van het *Forum van Gemeentelijke Beleidsvoerders*, in samenwerking met Dexia, om de typebestekken voor **energielevering** van de Vereniging voor te stellen. Begin 2004 had de Conferentie van Burgemeesters de Vereniging immers op verzoek van verschillende gemeenten gevraagd een model op te stellen van een bestek voor de aankoop van gas en elektriciteit, een sector die sinds 1 juli 2004 voor professionele klanten geliberaliseerd is. Maandenlang heeft onze Vereniging overleg gepleegd en aan de teksten gesleuteld en trots konden wij het resultaat voorstellen op een informatievoormiddag waar de hypothesen konden toegelicht worden die aan de basis liggen van de genomen opties of de mogelijke varianten. De sessie was ook gewijd aan de algemene organisatie van de markt, de rol van de reguleringsinstantie en de impact van de liberalisering op de gemeentefinanciën. Het was ook een goede gelegenheid om te luisteren naar getuigenissen en ervaringen van de instanties die advies verleend hebben bij de opstelling van de modellen: reguleringsorgaan, distributiebeheerder, toezichhoudende overheid en onze Vlaamse zustervereniging die de liberalisering in het noorden van het land gevolgd heeft. U kan de *modellen van lastenboeken* downloaden op de website van de Vereniging.

En op 10 november organiseerde de Vereniging met de gewestelijke Commissie voor de nieuwe gemeentelijke comptabiliteit en het Bestuur Lokale Besturen van het Gewest een *informatievergadering* betreffende de **begrotingsomzendbrief 2005** en de nieuwigheden die deze aanbrengt, ondermeer in de presentatie en de begrenzing van de kredieten. Die laatste veranderingen zijn nog niet verplicht, maar het is belangrijk ze reeds te doorgronden gezien hun impact op het financieel beheer van de gemeenten. Deze boodschap is duidelijk goed overgekomen en het initiatief kon op een talrijke opkomst rekenen.

Het toenemende aantal opleidingen en de organisatie ervan sluiten nauw aan bij de opdrachten van informatie, opleiding en bemiddeling van de Vereniging, die op 1 oktober nogmaals kracht bijgezet werden. Als kers op de taart werd op de vooravond van die 1e oktober op de knop gedrukt voor de verzending van het eerste nummer van de Newsletter van de Vereniging, een **elektronische nieuwsbrief**. Vele maanden voorbereidingswerk zijn eraan voorafgegaan om er de inhoud en de presentatie van vast te leggen, knopen qua timing door te hakken, technische en organisatorische problemen op te lossen. De Newsletter bevat naast recente wetgeving tevens de actualiteit van de Vereniging, maar ook een selectie nieuwtjes die de gemeenten kunnen interesseren, alsook een agenda met evenementen en oproepen tot de indiening van voorstellen. Uiteraard kan de inhoud evolueren naar gelang van uw verwachtingen. Het sleutelwoord is immers "interactief": laat ons gerust iets weten als u voorstellen of opmerkingen hebt, maar ook als u informatie wil verspreiden: onze Newsletter kan uw communicatiekanaal naar andere gemeenten toe zijn. Onze elektronische nieuwsbrief kan reeds een groot succes genoemd worden: nauwelijks anderhalve maand na de invoering hebben wij reeds 1.000 abonnementen geregistreerd en wordt de laatste hand gelegd aan het vierde nummer.



Marc Thoulen



OP DE AGENDA

Europese programma's: zie www.vsgb.be
 30/11/04 : Life III (nieuwe datum) - 11/02/05 : Leonardo - 03/01, 15/02, 01/04/05 : Jumelages

Datum/plaats	Wat ?	Inlichtingen
25/11	<i>Bilan de 15 années de rénovation urbaine en partenariat avec le secteur privé</i>	Middagen van de planning Katia Delacroix – BROH – Directie studies en planning Tel. 02/204.23.56 - Fax 02/ 204.15.24 kdelacroix@mrbc.irisnet.be
9/12	<i>Toestand van de vrouwen op de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest</i>	
13/12	<i>Etude du jardin Stoclet (1905-1911) créé par Josef Hoffmann et la « Wiener Werkstätte »</i>	
25/11 VSGB	<i>Tegemoetkomingen voor personen met een handicap</i>	Zie aankondiging in deze Nieuwsbrief
26-27/11 Doornik	<i>Schuldvorderingen van gemeenten en OCMW's Congres van de Koninklijke Federatie van de gewestelijke ontvangers van België</i>	Fax: 069/23.57.16 - eddy.moulin@tournai.be http://www.congres-receveurs.be.tf tot 152 euro
2/12	<i>Les formules alternatives des marchés de travaux</i>	ESIMAP 1E av. Général Michel, bte 20 - 6000 Charleroi Tél.: 071 70 06 65 - Fax: 071 70 04 28 esimap@skynet.be - http://www.esimap.be/
2/12	<i>Comment assurer efficacement la mise en œuvre de vos contrats de gestion ?</i>	
3/12	<i>ASBL, quel nouveau régime ?</i>	
14-15/12	<i>Réforme de la loi sur les marchés publics. Quelles conséquences sur votre pratique ?</i>	IFE - Laurence Carbone of Annabelle Béjonne Charleroisesteenweg 51 B - 1060 Brussel Tel. 02 533 10 15 Fax 02 534 89 81 ifebelux@ifexecutives.com http://www.ifebelux.com
15-16/12	<i>Comment maîtriser efficacement le foncier sur votre territoire ?</i>	
25-26/1/05	<i>Optimaliseer de juridische veiligheid van uw verkoop- contracten voor onroerend goed</i>	
Middagen van de stedenbouw - Elsene - CIVA		
2/12	<i>Les pouvoirs publics régionaux ont-ils une influence sur l'économie ?</i>	ARAU Tel. 02 219 33 45 info@arau.org
16/12	<i>La ville peut-elle être source de nouveaux métiers</i>	4 euro
8-10/12	<i>Gérer ses collaborateurs - Séminaire résidentiel</i>	Vorming in Gemeentelijk Management voor ambtenaren niveau 1 van Brusselse gemeenten en OCMW's Gewestelijke School voor Openbare Besturen (GSOB) Marion Schuberth ULB - CP 145 - F. Rooseveltlaan 19 - 1050 Brussel Tel. 02 650 45 47 - Fax 02 650 49 80 mschuber@ulb.ac.be - Tarief: 250 euro
2/12	<i>Facility management</i>	4Instance - Thibault Van der Auwermeulen G.T.G. Media Rue Bosquet 67 - 1060 Bruxelles Tél.: 02 534 94 51 - Fax: 02 534 84 41 info@4instance.be - http://www.mypublica.com/
9/12	<i>Document & content management</i>	
8/12 Luik - Château de Colonster	<i>La directive 2000/60/CE du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau. Droit européen - droit interne - droit comparé</i>	Université de Liège - Faculté de Droit Sylviane Leprince of Laurence Renoy Tel. 04 366 30 30 of 04 366 34 83 Sylviane.Leprince@ulg.ac.be - lrenoy@ulg.ac.be
14/12	<i>De hervormingen van de administratieve sancties</i> Informatievoormiddag	Zie www.vsgb.be
20/11	<i>Werelddag van het kind</i>	
25/11	<i>Internationale dag voor de bestrijding van het geweld tegen vrouwen</i>	
1/12	<i>Wereld aidsdag</i>	
2/12	<i>Internationale dag van de personen met een handicap</i>	
10/12	<i>Internationale dag van de mensenrechten</i>	



VISIONS OF FOUR

Op 1 oktober jl. heeft de Vereniging haar 10-jarig bestaan gevierd, samen met haar leden. Een dag vol ontmoetingen, (her)ontdekkingen, feest, maar er werd ook gekeken naar de toekomst tijdens workshops en een academische zitting waarvan wij hier verslag uitbrengen via enkele markante passages uit de toespraken.

De krachtlijnen van de ontwikkeling van de Vereniging

Na een eerste balans van het voorbije decennium schetst Eric André, Voorzitter van de Vereniging, het project van de ontwikkeling van de VSGB tot een dienstencentrum.

« Wat het **advies** betreft, moeten wij de behandelde materies uitbreiden en, meer nog, niet alleen juridisch te werk gaan: ook al is reeds aan diversifiëring gewerkt, toch mist de Vereniging nog economische en technische competentie. Die grenzen verleggen zal de kwaliteit van het advies verbeteren en vooral de traditionele aanpak "vraag-antwoord" vervangen door een pragmatische en transversale aanpak "probleem-oplossing", wat veel natuurlijker is.



Wat de **informatie** betreft, volstaat het niet de instrumenten te ontwikkelen waardoor deze sneller en verder in de administraties binnen geraakt, zonder te wachten dat zij ons ernaar komen vragen. Er moet ook gewerkt worden aan de informatie zelf: door modelteksten op te stellen, beheermiddelen uit te dokteren, fiches met goede praktijkvoorbeelden op te maken, ... kortom door de informatie "voor te kauwen". Door de bibliotheek van de Vereniging tot een "referentiecentrum" voor de lokale besturen om te vormen.

Tot slot is de derde vorm van penetratie voor de toekomst de **opleiding**. De waaier aan opleidingen moet uitgebreid worden, niet alleen door infosessies betreffende allerlei nieuwigheden aan te bieden (het verlengstuk van de follow-up van de wetgeving door de Vereniging), maar ook door andere opleidingen voor te stellen, in het bijzonder voor de mandatarissen. Algemener kan en moet de Vereniging op dat vlak haar bijdrage leveren tot de versterking van de lokale besturen, die in ruime mate gebaseerd is op de optrekking van hun menselijke factor (...)

Dat dienstencentrum uitbouwen – en ik wil benadrukken dat wij op u rekenen om de ruimte te vul- len waarvan ik hier de krijtlijnen uitteken – houdt uiteraard heel wat uitdagingen in. (...) Op het vlak van de beheerorganen moeten de doelstellingen van de Vereniging, die bij consensus vastgelegd zijn, en die duidelijk haar rol situeren ten aanzien van de

lokale besturen, concreet vorm krijgen in een ontwikkelingsplan op lange termijn. En op het niveau van ons allemaal moet deze consensus berusten op een duidelijke visie van de plaats van de gemeenten in het Gewest, door de band van de taken met de mid- delen in het debat centraal te stellen. Welk evenwicht moet er gevonden worden, rekening houdend met het streven naar doeltreffendheid en dienst, maar ook doelstellingen van burgerschap en democratie?

Op basis van dat alles moet het debat over de middelen van de Vereniging gevoerd worden. (...) Hier komen we opnieuw bij de financiële beperkingen van de lokale besturen en die van het Gewest, de Gemeenschappen en de Staat, die - hoewel zij met gro- tere bedragen werken – niet minder strikt zijn. Maar het is een probleem van prioriteit dat ons terug bij het belang van de inzet brengt: een zeker burgerschap rond de verantwoordelijke overheid die hem het meest nabij is en die van een opvatting van de Staat gebaseerd op de principes van decentralisatie en subsidiariteit. Wat ons betreft, kunnen wij stellen dat wij de kaart getrokken hebben van de lokale overheden, autonoom en verantwoordelijk, die kij- ken naar het Gewest en gericht zijn op de burger, verenigd rond hun Vereniging, referentie en dienstverlener. »



De duurzame stempel

Michiel Vandenbussche, Eerste Ondervoorzitter van de Vereniging, is sterk gehecht aan het werk van de Vereniging op het vlak van de duurzame ontwikkeling van de gemeenten.

« Ik zal enkel aanvullen wat er reeds gezegd is over de taak van de Vereniging in de versterking van de lokale besturen.

De lokale besturen versterken, dat is óók de positie van de lokale besturen nog beter doen kaderen in de economische, sociaal-culturele en milieucontext waarin ze hun activiteiten uitoefenen, waaruit ze ook hun middelen halen, ten aanzien waarvan ze hun bestaan rechtvaardigen en dit teneinde hun voortbestaan op lange termijn te verzekeren. De lokale besturen moeten coherent blijven ten aanzien van hun context en er een duurzame relatie mee opbouwen als zij zelf willen blijven duren.

*Ik wil hier een aspect aanhalen dat mij zeer na aan het hart ligt. De Vereniging moet niet alleen antwoorden op allerlei vragen van de gemeenten. Zij moet ook de impliciete vragen behandelen die niet noodzakelijk voortvloeiën uit de dagelijkse bekommernissen. De Vereniging moet ook **op lange termijn werken** en in het bij-*

*zonder met het oog op de **duurzame ontwikkeling** van de bevolking van ons Gewest – en bijgevolg van onze gemeenten – een rol van "motor en initiator" spelen. »*

Vervolgens preciseert de heer Vandenbussche enkele domeinen van activiteiten waar de Vereniging die rol heeft kunnen spelen: mobiliteit, gemeentelijke internationale samenwerking en het Forum voor duurzame ontwikkeling.

Die drie domeinen « *respecteren de geest van de duurzame ontwikkeling – of het nu gaat om een transversale aanpak van de materies in het mobiliteitsbeheer, om participatie en informatie aan de bevolking in duurzame gemeentelijke acties, of nog het streven naar wereldsolidariteit door samenwerking. Al die acties passen perfect in de lijn van de principes van Rio en de resoluties van Aalborg en Johannesburg, alsook in het kader van de taken op lange termijn voor de Vereniging. »*

Meer dan diensten, een filosofie

Communicatie, pragmatisme, technische aanpak en de algemenere aanpak zijn allemaal concepten die het voorbije decennium naar voren gekomen zijn. Marc Thoulén, Directeur van de Vereniging, gaat in op de filosofie van de diensten.

Een filosofie...

*In de eerste plaats wil ik de nadruk leggen op de **communicatie**. De Vereniging beschikt thans over verschillende vectoren om zich uit te drukken, zonder dan nog te spreken over de vertegenwoordigingen die ze uitoefent en haar organen zelf. Hoewel de Vereniging een mond is, heeft ze vooral oren die ze bij de lokale*

besturen - bij u - te luisteren legt. Met traditionele middelen, maar ook via commissies en werkgroepen die ze leidt om de stem van het terrein kracht bij te zetten, en uiteraard ook via de beheerorganen die de schakels vormen met de lokale besturen.

*Dan is er ook het **pragmatisme**: de Vereniging wil overgaan van een aanpak vraag/antwoord naar een aanpak probleem/oplossing.*



Wij antwoorden namelijk niet op uw vraag met een studie of een nota, maar wij trachten het onderliggende probleem op te lossen. Dat houdt in dat wij in de waaier van onze bevoegdheden zo veel mogelijk de diversiteit moeten weergeven van de aspecten die de problemen op het terrein uitmaken. En ook al is dat met onze huidige middelen niet altijd mogelijk, toch willen wij bewust die richting inslaan: de diversifiëring van de studiedienst is daar een noodzakelijke fase van.

Tot slot wil ik de aandacht vestigen op het **technisch** karakter van onze aanpak. Het voornaamste voor de Vereniging is de problemen zo te bestuderen dat er nooit iets ondernomen wordt waaraan onvoldoende onderzoek en analyse is voorafgegaan; dat is het resultaat van de competentie van de studie- en documentatiedienst, alsook van onze organen waarop hier als deskundigen een beroep gedaan wordt. Onze organen willen in geen geval in concurrentie treden met de ad hoc instanties in het Gewest. (...)

Dat leidt ons naar het idee dat de Vereniging, achter iedere bepaalde interventie, van het specifieke **naar het algemene wil gaan**, door die ervaring te verspreiden en - naast een directe oplossing - wil streven naar een verbetering op langere termijn van de voorwaarden voor de werking van de gemeenten.

... diensten

Het verstrekken van advies gebeurt uiteraard via vragen-antwoorden, maar ook in de nota's die de beheerorganen vragen. Die bijstand wordt vooral geconcretiseerd in de uitwerking van projecten en de samenstelling van dossiers. Wat de studies betreft, worden voornamelijk de projecten van het Gewest bedoeld waarvan men ons vraagt de studies te begeleiden, hetzij studies te doen die het Gewest ons rechtstreeks toevertrouwt. Die studies kunnen diverse vormen aannemen, zoals de uitwerking van beheermiddelen of het verrichten van testen op het terrein.

Bij de informatie is de grote brok uiteraard de opvolging van de wetgeving: de documenten verkrijgen, in een kader dat steeds virtueller wordt, ze behandelen, in samenwerking met inforum, en ze doen circuleren, voor analyse, naar de studiedienst. Wat de wetge-

ving betreft, gaat het om alles wat gepubliceerd wordt of wat wij op een of andere manier in handen krijgen. Maar het is ook opzoekingswerk verrichten op verzoek, dossiers samenstellen, rondvragen doen bij de gemeenten of voor hun rekening, statistieken volgen. Wij gaan tevens op zoek naar interessante subsidies of programma's.

Zodra de informatie behandeld en "voorgekauwd" is, vertrekt ze gedeeltelijk naar gemeente en OCMW via het tijdschrift en de website. Soms ook via omzendbrieven. Dat alles sluit aan bij artikels in Nieuwsbrief, de Mobiliteitsgids, de e-Newsletter en de website, waar ook modellen van reglementen, beraadslagingen, lastenboeken te vinden zijn. Het opvolgen van de wetgeving brengt ook stof voor publicaties, die wij gezien de beperkte omvang van onze afzetmarkt, beperken tot bestsellers.

In het verlengde van die werkzaamheden liggen tevens informatieseminaries, in het bijzonder voor de mandatarissen, alsook vormings- of bijscholingsvergaderingen. Vele acties hebben ook een impact op het vlak van sensibilisering. (...)

Onze Vereniging is aanwezig in meer dan 75 instanties op alle niveaus: gewest, gemeenschappen, federaal of internationaal. Ze maakt deel uit van werkgroepen en gespecialiseerde commissies die een beter zicht geven op het terrein en bouwt ook netwerken van ambtenaren uit waar goede praktijkvoorbeelden of informatie uitgewisseld wordt. De bemiddeling heeft ook betrekking op de uitvoering van vernieuwingen in de wetgeving en de coördinatie van operaties op het terrein. Tot slot komen de vaak discrete - altijd technische - initiatieven, wat niets van hun impact afdoet. En als het moet, contacten met de pers: de Vereniging maakt niet vaak tamtam; we zijn klein en discreet en willen dat zo houden om efficiënt te kunnen werken.

Vervolg blz 20





"ATELIERS LOKALE AGENDA 21 ETTERBEEK"

Vrijdag 8 en zaterdag 9 oktober 2004 stonden in Etterbeek in het teken van hun lokale Agenda 21.

Met de slogan "*De wereld behoort ons niet toe, we lenen haar enkel van onze kinderen*" hebben zij alle krachten van de gemeente gebundeld om samen na te denken hoe ieder zijn steentje kan bijdragen bij de opbouw van een duurzame gemeente. Om de besprekingen tot andere gemeenten uit te breiden hebben de deelnemers zowel concrete voorbeelden van Etterbeek als daarbuiten onder de loep genomen.

De eerste dag was vooral gericht tot het gemeentepersoneel, met 5 ateliers:

- het ecodynamisch label,
- de strijd tegen armoede,
- de Noord-Zuid-solidariteit via een stedenband (Etterbeek-Essaouira),
- het duurzaam aankoopbeleid en
- de samenwerking met andere instanties.

De zaterdag daarentegen was gericht tot het grote publiek, met thema's zoals water, cultuur, gezondheid, consumptie en Noord-Zuid-solidariteit.

Het **Forum voor duurzame ontwikkeling** heeft zijn steentje bijgedragen met de organisatie van het atelier betreffende het **duurzaam aankoopbeleid**.

- De vzw "Réseau Consommateurs Responsables" stelde er de resultaten voor van de studie die op verzoek van de gemeente Etterbeek verricht werd omtrent hun aankoopbeleid, met de nadruk op concrete en direct toepasbare maatregelen.
- Vervolgens heeft de duurzaamheidsambtenaar van de gemeente Kapellen de resultaten in haar gemeente geschetst. Kapellen heeft zich namelijk vooral toegespitst op de schoonmaakmiddelen en kantoorbenodigdheden. Zij heeft uitgelegd hoe een dergelijk beleid opgezet kan worden en heeft de aandacht gevestigd op de moeilijkheden en de manieren om die te omzeilen. Zij heeft ook verschillende lastenboeken van haar gemeente voorgesteld.

Ter afsluiting van het atelier werden 3 belangrijke hinderpalen aangestipt maar er werden ook oplossingen aangereikt.

- Vanaf het begin van het project kan er een **gebrek aan politieke** wil zijn, die vaak te wijten is aan de meerkost van dergelijk beleid.

Eerste tip: **geleidelijk te werk te gaan**,

Het is moeilijk om alles ineens te willen veranderen, maar het is aanvaardbaarder bijvoorbeeld slechts enkele producten per jaar voor te stellen. Zo kan het gemeentepersoneel wennen aan de nieuwe procedures en kunnen de mandatarissen de investeringen spreiden.

Tweede tip: **zoek steun**

Via de "samenwerkingsovereenkomst" biedt het Vlaams Gewest steunmaatregelen die de lokale politiek kunnen motiveren om naar duurzame aankopen te streven. Nu nog het Brussels Hoofdstedelijk Gewest daarvan overtuigen ...

- Vervolgens stelt het **gebrek aan informatie** duidelijk een probleem. De thematiek van de duurzaamheid blijft zeer complex, de wetgeving niet altijd duidelijk en het administratief werk soms een hele rompslomp.

Nog een tip: **communiceer**

Een zeer doeltreffende manier om informatie te verkrijgen, is de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden. Veel gemeenten kampen met vergelijkbare problemen. Aarzel niet om een beroep te doen op de Vereniging als tussenpersoon.

- In de laatste fase, d.w.z. de aankoop en het gebruik van nieuwe producten, zal de gemeente ongetwijfeld een grote **weerstand tegen verandering** voelen **vanwege het personeel** dat niet begrijpt waarom procedures die al jaren bestaan, moeten veranderen.

- Daar is veel werk aan de winkel op het vlak van **communicatie en vorming**.

- Om het project een stevige basis mee te geven, is het ook aanbevelenswaardig de **betrokkenen van bij het begin bij het project te betrekken**, bij de opstelling van de bestekken, om bij voorbeeld beter te begrijpen waarom bepaalde producten niet milieuvriendelijk zijn.

- Vervolgens moet er nog veel energie gestoken worden in **follow-up, evaluatie en monitoring** om te voorkomen dat de nieuwe gewoontes verloren zouden gaan.

De organisatie van ateliers, zoals Etterbeek gedaan heeft, is een belangrijke en noodzakelijke etappe in het proces van een Lokale Agenda 21. Het geeft het immers meer zichtbaarheid, zowel voor de mandatarissen als voor de ambtenaren en het grote publiek.

De deelname van enkele prominente figuren, zoals Staatssecretaris voor duurzame ontwikkeling Els Van Weert en Minister-Voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest Charles Picqué vestigt de aandacht op de materie, maar vormt ook een duwtje in de rug vanwege de andere machtsniveaus en bevestigt het lokale niveau als essentiële actor in duurzame ontwikkeling.

De ateliers zijn een gelegenheid om rond de tafel te zitten en nieuwe mogelijkheden te bespreken en uit te stippelen voor samenwerking tussen de verschillende diensten van de gemeente, maar ook tussen de gemeente en de verenigingen, ... Dankzij de ateliers kunnen uiteindelijk "sleutelactoren" worden bepaald, gemotiveerde personen die in een min of meer nabije toekomst een "platform Lokale Agenda 21" kunnen vormen, de volgende etappe in de Lokale Agenda 21.



Frédéric Madry



Ongeadresseerd drukwerk: de rechtspraak maakt het er niet eenvoudiger op

GEMEENTELIJKE AUTONOMIE EN RECHTMATIG VERTROUWEN

We hebben u meermaals¹ bericht over de ontwikkelingen in het debat over de vraag of een belasting op ongeadresseerd drukwerk (OD) al dan niet een octrooi is. Het vorige artikel werd afgerond met de woorden: « Dit zou een einde moeten maken aan het debat... ». Was dat naïef van ons ? Het debat over de octrooien is dan wel gesloten, maar er ontstaat steeds meer onenigheid. Ditmaal over de hoeveelheid redactionele teksten! Om er meer over te weten te komen, gaan we op pad naar Henegouwen...

Bergen, 5 november 2003²

BEGINSELEN VAN GOEDE RECHTSBEDELING – RECHTSZEKERHEID – RECHTMATIG VERTROUWEN – GEMEENTELIJK BELASTINGREGLEMENT – NIET-NALEVIING VAN EEN MINISTERIËLE OMZENDBRIEF – BELASTING OP DE VERSPREIDING VAN PUBLICITAIRE GESCHRIFTEN

De vrijstelling op de belasting op de verspreiding van ongeadresseerde publicitaire geschriften werd afhankelijk gemaakt van de aanwezigheid van minstens 40% redactionele teksten. Een ministeriële omzendbrief die eerder in het Staatsblad werd gepubliceerd, had de gemeenten echter aangeraden zich te houden aan een percentage van 30 %. Bijna alle gemeenten hebben deze aanbeveling gevolgd. Toch erkende één gemeente de beginselen van goede rechtsbedeling niet, meer in het bijzonder het vertrouwensprincipe op grond waarvan de geappelleerde onderneming er wettelijk van kon uitgaan dat de publicitaire geschriften niet onderhevig waren aan de belasting, doordat er 31 % redactionele teksten in opgenomen waren.

De stad ***
Tegen
S.A. M.

Na beraadslaging spreekt het Hof het volgende vonnis uit:

[...]

Gezien de ontvankelijkheid van het beroep;

Gezien de appellerende partij het bestreden vonnis vraakt omdat het fiscaal beroep van de geappelleerde gegrond was tegenover de gemeentelijke belastingen op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk, waardoor de geappelleerde partij belast werd met bedragen van 318.720 Belgische frank (boekjaar 1999 – aanslagbiljet nr. 180), 318.720 Belgische frank (boekjaar 1999 – aanslagbiljet nr. 33) en 127.488 Belgische frank (boekjaar 2000 – aanslagbiljet nr. 92);

[...]

Gezien de belastingreglementen die de appellerende partij heeft nageleefd, een litigieuze belasting heffen op de desbetreffende geschriften, voor zover ze maar 40 % of minder redactionele, niet-publicitaire teksten bevatten;

Gezien bevestigd wordt dat de geschriften van de geappelleerde 31 % van dergelijke teksten bevatten;

Gezien de eerste rechter de desbetreffende belastingheffingen ongeldig heeft verklaard door zich te baseren op een ministeriële omzendbrief van 21 september 1998, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 16 oktober 1998, volgens dewelke « het dan ook verstandig is zich aan dat percentage (30 %) te houden en de kranten alsook de publicitaire schriften die minstens 30 % redactionele, niet-publicitaire geschriften bevatten, vrij te stellen van de belasting »;

Gezien de geappelleerde aanhaalt dat de rechtbank de omzendbrief ten onrechte heeft beschouwd als een hogere gebiedende norm die niet tegengesproken kan worden door een gemeentelijk reglement;

Gezien voor het overige, de belastingreglementen werden goedgekeurd door de toezichhoudende overheid;

Hoewel het inderdaad twijfelachtig is dat de voornoemde ministeriële omzendbrief een bindend gevolg kan hebben, is het toch zo dat, door de vrijstelling van de belasting afhankelijk te maken van de aanwezigheid van minstens 40 % redactionele teksten in plaats van 30 % zoals dat het geval is bij zo goed als alle gemeenten die de aanbevelingen van de desbetreffende omzendbrief hebben opgevolgd, de geappelleerde het beginsel van goede rechtsbedeling niet heeft erkend, en meer in het bijzonder het vertrouwensprincipe op grond waarvan de geappelleerde er op het ogenblik dat de publicitaire kranten werden samengesteld, wettelijk van kon uitgaan dat die publicitaire geschriften niet onderhevig waren aan een belasting;

Gezien de geappelleerde zich er uit hoofde van zijn recht op subjectieve rechtszekerheid inderdaad aan kon verwachten dat de verhouding van 30 % die door een hogere overheid als redelijk werd beschouwd in een tekst die in het Staatsblad werd gepubliceerd, door het geheel van de gemeenten beschouwd wordt als de gangbare norm in deze materie;

(bepaling overeenkomstig de gronden)

1 Nieuwsbrief-Brussel nr. 2003/1, blz. 9-11; Nieuwsbrief-Brussel nr. 2004/6, blz. 20. Deze artikels zijn beschikbaar op www.vsgb.be > Financiën.

2 Bron: F.J.F., 2004/151, blz. 501-502.



Bemerkingen

Geen vreemder gemotiveerd vonnis dan dit ...

Eenzijds erkent het vonnis dat de ministeriële omzendbrief waarop het vonnis zich baseert, geen wettelijke akte is – en het Hof zou heel wat moeilijkheden hebben gehad om de geldigheid van die omzendbrief te laten erkennen als het Hof de omzendbrief wél dat karakter had gegeven, behalve dan om de rechtspraak van de Raad van State in deze materie naast zich neer te leggen. Die rechtspraak kende zijn « hoogtepunt » in arrest nr. 72.369 van 11 maart 1998, stad Huy vs/ Waals Gewest. Anderzijds gebruikt het Hof een verschil tussen het voorschrift van het betwiste belastingreglement en een aanbeveling van de ministeriële omzendbrief als een argument om te besluiten tot de onwettigheid van dat reglement! Hoe kan iets niet wettig zijn terwijl het in zekere zin dwingend is...

Even kijken naar de feiten

De stad *** heeft, zoals het merendeel van de Belgische gemeenten, een reglement goedgekeurd dat belastingen heft op OD ; net zoals de meeste gemeenten, heeft de stad een vrijstelling voorzien voor ongeadresseerd drukwerk dat een bepaald percentage redactionele teksten bevat ; maar de stad heeft dat percentage vastgesteld op 40 %, hoewel een omzendbrief van de Waalse minister van Binnenlandse zaken had aanbevolen het percentage vast te leggen op 30 %.

De geappelleerde verdeler die de omzendbrief in het Staatsblad had gelezen en had vastgesteld dat het merendeel van de Waalse gemeenten OD vrijstellen dat minstens 30 % redactionele teksten bevat, heeft 31 % redactionele teksten opgenomen in zijn publicaties ... zijnde 9 % te weinig voor *** waardoor het OD niet werd vrijgesteld. Vandaar het bezwaar.

Hoewel we één van de overwegingen van het vonnis goed begrijpen³, zou de rechter in eerste aanleg beslist hebben dat de omzendbrief een hogere *norm* is waarnaar het reglement zich had moeten richten – ketterij, we hebben het hierboven al vermeld – en heeft de rechter de betwiste belastingheffing dus nietig verklaard. Een uitspraak waartegen de stad in beroep ging, en die aan de grondslag lag van het onderzochte vonnis.

Even kijken naar de theorie

In het kader van het fiscaal geschil treedt het Hof van Beroep op als appelrechter voor de uitspraak die in eerste aanleg werd gedaan door de rechtbank met dezelfde naam. De zaak kan door de eiser niet bij diezelfde rechtbank aanhangig worden gemaakt vooraleer de eiser een bezwaar heeft ingeleid voor het College van Burgemeester en Schepenen, dat dienst doet als « administratieve filter ».

Zowel de rechtbank als het hof treden op bij een subjectief geschil; met andere woorden wanneer de reglementering op een persoon van toepassing is. Rechtbank en hof kunnen het geappelleerde reglement niet teniet doen en ook niet « bekrachtigen ». Maar krachtens artikel 159 van de Grondwet kan de jurisdictie weigeren om een reglement toe te passen dat ze onwettig acht. Het reglement wordt in de rechtsorde « virtueel »⁴ behouden, maar is niet toepasbaar op het onderhavige geval (dat is de reden waarom de rechtbank niet het reglement maar de belastingheffing nietig heeft verklaard).

De onwettigheid van een reglement kan voortvloeien uit de onbekwaamheid van haar auteur, *ratione personae* (een belastingreglement dat werd goedgekeurd door het College van Burgemeester en Schepenen in plaats van door de gemeenteraad, ...), *ratione materiae* (een belastingreglement dat werd goedgekeurd binnen een domein dat wettelijk niet onder de gemeentelijke bevoegdheid⁵ valt – bijvoorbeeld, een belastingreglement dat een octrooi instelt) of *ratione loci* (een belastingreglement waarvan de rechtsgevolgen verder strekken dan de grenzen van het gemeentelijk territorium, ...).

Hier volgt een andere manier om de onwettigheid van een reglement voor te stellen : hoewel ze formeel correct zijn, vormen de bepalingen in werkelijkheid een inbreuk op de beginselen van goede rechtsbedeling zoals het gelijkheidsprincipe, de verplichting voor de overheid om het fair-play principe te hanteren, het principe van rechtmatig vertrouwen, enz. Een reglement dat bepaalde belastingplichtigen zou vrijstellen – of slechts bepaalde belastingplichtigen zonder wettige reden zou belasten, zou een overtreding vormen op het gelijkheidsprincipe en bijgevolg onwettig zijn. Hetzelfde geldt voor een reglement dat zonder wettige reden en op een niet evenredige manier belastingen zou heffen: in de voorliggende zaak had het Hof kunnen oordelen – op voorwaarde dat alles feitelijk gemotiveerd kon worden (wat zonder twijfel erg moeilijk geweest zou zijn) – dat een vrijstelling die wordt vastgesteld op 40 % en niet op 30 %, niet evenredig is met het beoogde doel.

Wat te denken van het rechtmatig vertrouwen ?

Wat het principe van rechtmatig vertrouwen betreft, dat volgens het onderzochte vonnis in de betwiste belasting werd geschonden, gaat het om een principe van administratief recht volgens hetwelk « *[de belastingplichtige] moet kunnen vertrouwen op datgene dat door hem enkel als een stabiele gedragslijn van de overheid kan worden beschouwd* »⁶, een principe « *dat de bescherming eist van het vertrouwen dat [de burger] heeft gesteld in het onderhoud en de betrouwbaarheid van het handelen van de*

³ We beschikken niet over het vonnis.

⁴ Virtueel omdat, zelfs wanneer de beslissing in kracht van gewijsde is getreden, het aan de auteur van de tekst is om de tekst te wijzigen of aan de Raad van State om hem nietig te verklaren.

⁵ Krachtens artikel 170, §4, van de Grondwet.

⁶ M. PÁQUES, « L'application de la loi fiscale – Principes de bonne administration et droit administratif et en droit fiscal. Présentation et mise en oeuvre », in *Actualités du droit*, Story-Scientia, 1993, blz. 427.



staat, op basis waarvan de burger standpunten heeft ingenomen of verwachtingen heeft geuit⁷. Dat principe werd bekrachtigd door een arrest van het Hof van Cassatie van 1992⁸, dat in één van haar overwegingen mededeelt « dat de algemene beginselen van goede rechtsbedeling het recht op rechtszekerheid bevatten ; [...] dat het recht op rechtszekerheid met name betekent dat de burger erop moet kunnen vertrouwen dat datgene wat hij niet anders kan beschouwen dan als een vaste gedrags- en bestuursregel ; dat daar in principe uit voortvloeit dat de openbare diensten verplicht zijn de gerechtvaardigde verwachtingen na te komen die ze bij de burger hebben doen groeien [...] ». Die verplichting om de gerechtvaardigde verwachtingen te respecteren die de overheid bij de burger heeft doen groeien, zelfs als de oorsprong van die verwachting slechts een omzendbrief is, staat eveneens centraal in de motivering van een recent arrest van de Raad van State⁹: « Hoewel de voornoemde omzendbrieven slechts wettelijke kanttekeningen zijn, hoewel ze de draagwijdte van de wetgeving niet kunnen wijzigen en hoewel hun vermeende overtreding bijgevolg niet kan dienen als basis voor de rechtsgrond, bevatten de omzendbrieven wel degelijk gedragslijnen om de administratieve overheid te begeleiden bij het uitoefenen van haar discretionaire macht ; dat de tegenpartij in dit geval en in die omstandigheden , het bestaan van de omzendbrieven niet kon negeren [...] ; overwegende dat als de tegenpartij – met het gevaar het rechtmatige vertrouwen van de ingezetene te beschamen – van mening was dat de aanwijzingen van de omzendbrieven niet moesten worden opgevolgd [...], was het aan de tegenpartij om daarvoor een verklaring te geven[...] ».

Het rechtmatige vertrouwen van een burger beschamen kan ook een fout betekenen, waarvoor de overheid verantwoordelijk is.¹⁰

Het arrest van het Hof van beroep stelt dus dat de ministeriële omzendbrief van 21 september 1998 de oorzaak is van de gerechtvaardigde verwachting bij de belastingplichtige op vrijstelling van belastingen door het toevoegen van 31 % redactionele teksten aan de huis-aan-huisreclame. Het belastingreglement van de stad *** besliste daar anders over. Het reglement deed dit op een onwettige manier waardoor de vernietiging van de belastingheffing gerechtvaardigd is.

Waar zit de zwakke plek in de redenering?

De zwakke plek schuilt natuurlijk in het feit dat het rechtmatig vertrouwen van een burger misleid wordt wanneer een overheid de regels overtreedt die ze zichzelf heeft opgelegd, en niet wanneer een derde partij besluit de aanbevelingen van de overheid niet op te volgen! De omzendbrief is in geen geval een

rechtsregel, zoals het Hof van Beroep overigens onderstreept, en een regionale overheid heeft geen enkel recht om voor een ander te bepalen (in dit geval voor de gemeenten). We zien helemaal niet in hoe de stad – zelfs al was maar het moreel – door de voornoemde omzendbrief gebonden is, en nog minder door de praktijken van de andere gemeenten in hetzelfde gewest! Meer nog, als er sprake is van een breuk van het rechtmatig vertrouwen, is dat eerder de schuld van het gewest dat enerzijds via een omzendbrief aanbeveelt een vrijstelling te voorzien op 30 % maar dat anderzijds een belastingreglement goedkeurt (of niet nietig verklaart) en zich daardoor niet aan de eigen aanbevelingen houdt!

Tot slot, door de stad *** de mogelijkheid te ontnemen om een verschillend vrijstellingspercentage vast te stellen dan datgene dat door de omzendbrief wordt aanbevolen en door de bureaus gehanteerd, hecht het Hof weinig waarde aan het principe van gemeentelijke autonomie, een principe dat nochtans gegarandeerd wordt door artikelen 41 en 162 van de Grondwet en dat aan de basis ligt van de lokale instellingen. Impliciet trekt het Hof ook het hierboven vermelde arrest van de Raad van State in twijfel (dat inmiddels werd bevestigd door een arrest van 2002¹¹, waarin men onder andere kan lezen: « De gemeentelijke fiscale autonomie wordt gegarandeerd door de Grondwet; de toezichthoudende overheid kan die autonomie niet vervangen door een hoger belang, zoals bijvoorbeeld de eis dat alle gemeenten de volmaakte belastingvoet zouden hanteren »).

En in Brussel?

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bestaat er een omzendbrief betreffende de belasting op ongeadresseerd drukwerk¹². Deze omzendbrief biedt een globale structuur voor de gemeenten die een reglement willen aannemen om een belasting te heffen op ongeadresseerd drukwerk¹³. Er wordt ondermeer in aanbevolen de grens van de redactionele tekst op 40 % vast te leggen; onder die grens moet de tekst als reclame beschouwd worden.

Het verschijnsel dat in het besproken arrest vastgesteld wordt, wordt stilaan ook in Brussel zichtbaar, ondanks een hogere grens: er wordt voor 41 % redactionele tekst gezorgd, om de vrijstelling te kunnen genieten, zodat de verleiding voor de gemeenten steeds groter wordt om de grens tot 45 of zelfs 50 % op te trekken.

De - wenselijke - homogenisering van de gemeentelijke regelgeving vindt dus een grens in de gebruiken van de uitgevers.



Vincent Ramelot

7 A. P. MANIATIS, « La confiance civique envers l'Etat de droit », www.iiasisa.be, blz. 15

8 Cass., 27 maart 1992, 1e Kamer, arrest nr. JC923R2_1, www.cass.be.

9 E.G., arrest nr. 123.962 van 7 oktober 2003, x vs/ Belgische Staat, in Revue du droit des étrangers, 2003, 124, blz. 420.

10 Civ. Brussel, 28 juni 1991, 4e K., in R.G.D.C., september-oktober 1992, blz. 445-446.

11 E.G., arrest Nr. 106.994 van 24 mei 2002, Stad Huy vs/ Bestendige deputatie van de provincieraad van Luik en het Waals Gewest, geciteerd door M.

BOVERIE, « Autonomie fiscale des communes : lecture accompagnée de l'arrêt du Conseil d'Etat du 24 mai 2002 », www.uvcw.be > finances.

12 Omzendbrief van 8 oktober 1993 - Belasting op de kosteloze verspreiding aan huis van ongeadresseerde commerciële publiciteitsbladen en kaarten alsook van catalogussen en kranten met commerciële publiciteit.

13 De Vereniging heeft een model van belastingreglement op ongeadresseerd drukwerk opgesteld, dat beschikbaar is op www.vsgb.be > Financien.



DE BRUSSELSE GEMEENTEFINANCIËN

Op 10 oktober stelde Dexia de financiële situatie van de Brusselse gemeenten voor, een Brusselse afleiding van de jaarlijkse studie over de lokale financiën die in juni verscheen en alle Belgische gemeenten behandelt¹. De bijzondere gast, Minister-Voorzitter Charles Picqué, sloot de presentatie af met enkele beschouwingen over de toekomst voor de Brusselse gemeentefinanciën. Op zijn tussenkomst komen wij nog terug.

De Brusselse gemeentefinanciën

De studie van Dexia baseert zich op de initiële begrotingen van de 19 gemeenten voor 2003 en 2004. De resultaten dienen dus geïnterpreteerd met alle reserves verbonden aan het gebruik van de begrotingen, die slechts een raming van de realiteit geven. De rekeningen van de Brusselse gemeenten zijn wel vaak minder pessimistisch dan de begrotingen, maar onregelmatigheden bij de inkohiering van de onroerende voorheffing en begrotingswijzigingen in de loop van het jaar brengen ook aanzienlijke verschillen tussen de rekeningen en de begrotingen teweeg.

De jaarlijkse studie van juni heeft betrekking op alle Belgische gemeenten en vergelijkt de drie gewesten. De studie van de Brusselse gemeenten draait rond een dubbele vergelijking:

- een externe vergelijking tussen alle Brusselse gemeenten en 4 grote Belgische steden (Antwerpen, Luik, Charleroi en Gent)
- een interne vergelijking tussen de Brusselse gemeenten (gegroepeerd op basis van de traditionele "clusters" van Dexia²).

Zonder dat dit iets teniet doet aan het globale nut van de oefening, zullen wij de resultaten verkregen per cluster niet diepgaand analyseren. Er is wellicht een zekere homogeniteit tussen de sociaal-economische profielen van de gemeenten in de verschillende clusters, maar dat is minder waar voor de financiële en budgettaire kenmerken van de gemeenten. Die kunnen ver uiteen liggen, vooral tussen de clusters van 'industriële gemeenten in de Kanaalzone' en gemeenten 'van de eerste kroon'. Wij zullen ons daarentegen meer toeleggen op de resultaten van de vergelijking van alle Brusselse gemeenten met de vier andere grote Belgische steden, een oefening waaruit wij naar onze mening meer lessen kunnen trekken.

De studie bestaat uit drie grote delen betreffende de uitgaven, ontvangsten en tot slot de begrotingssaldi.

De uitgaven

In vergelijking met de 4 andere steden ligt het niveau van de *gewone uitgaven* in euro per inwoner aanzienlijk lager (28 %) voor het geheel van de Brusselse gemeenten (1.720 euro/inw. in Brussel tegen 2.398 euro/inw. in de 4 steden). De verklaring ligt ondermeer in het feit dat een aantal bevoegdheden (brandweer, openbare netheid, ...) in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door andere overheden georganiseerd en gefinancierd worden dan in de 4 grote steden. Omdat er geen gecorrigeerde gegevens beschikbaar zijn, is het moeilijk om op globaal niveau duidelijke conclusies te trekken: een analyse van de samenstelling van de uitgaven zal ons daar meer duidelijkheid over verschaffen.

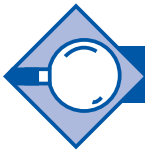
Ongeacht de uitkomst van de vergelijking kunnen de conclusies in het algemeen sterk afhankelijk zijn van de economische aard van de geïsoleerde uitgaven: wij kunnen bijvoorbeeld trots zijn op de spaarzaamheid waarmee de Brusselse gemeenten bijvoorbeeld hun werkingskosten beheren, maar er zijn ook categorieën waar de burger zich terecht zorgen zou mogen maken over de lage uitgaven.

Bij de analyse van de samenstelling van de gewone uitgaven van de Brusselse gemeenten stellen wij vast dat het uitgavenniveau voor personeel 20 % lager ligt dan in de 4 andere grote Belgische steden, 33,9 % lager voor de werkingskosten en 62 % voor de schulduitgaven. Zelfs als wij rekening houden met eventuele correcties doordat bepaalde bevoegdheden niet langer gemeentelijk zijn, is het **lage niveau van schulduitgaven** opzienbarend: dit cijfer zou een tendens van onderinvestering door de Brusselse gemeenten kunnen weerspiegelen.

Op het vlak van de *transferuitgaven* liggen de Brusselse gemeenten 11,5 % lager dan de 4 andere grote Belgische gemeenten voor de overdrachten naar **politiezones** (wellicht het effect van een onvolledig personeelskader in Brussel), 53,3 % voor de andere overdrachten. Het niveau ligt 11,7 % hoger voor de transfers naar de **OCMW's**. Dat laatste gegeven

¹ Beschikbaar op www.dexia.be > Public finance > Publicaties.

² Dexia verdeelt de Brusselse gemeenten in 4 "clusters": de residentiële gemeenten van het zuidoosten (Oudergem, Sint-Lambrechts-Woluwe, Sint-Pieters-Woluwe, Ukkel, Watermaal-Bosvoorde), de residentiële gemeenten van het noordwesten (Evere, Ganshoren, Jette, Koekelberg, Sint-Agatha-Berchem), de industriële kanaalgemeenten (Anderlecht, Schaarbeek, Sint-Jans-Molenbeek en Vorst) en de gemeenten van de eerste kroon (Brussel, Elsene, Etterbeek, Sint-Gillis, Sint-Joost-ten-Node).



is verrassend: in tegenstelling tot alle andere uitgavencategorieën liggen de Brusselse gemeenten boven het niveau van de 4 andere Belgische steden, terwijl ze toch een vergelijkbaar aantal leeflonen per 1000 inwoners uitkeren (17,1 voor de Brusselse gemeenten en 17,3 voor de 4 grote steden)³.

Wat de *evolutie* van de financiën betreft, blijkt uit de studie van Dexia dat de **stijging van de totale gewone uitgaven** in 2004 **versneld** is (+3,4 %), terwijl de uitgaven in 2003 zeer strikt beheerd werden (+1,2 %). Dat geldt voor de personeelsuitgaven (+3,4 % in 2004 tegen 2,5 % in 2003), die 52 % van de gewone uitgaven vertegenwoordigen, en ook voor de transferuitgaven (+3,7 % in 2004 tegen -0,3 % in 2003), die 29 % van de gewone uitgaven vertegenwoordigen. Het lag in de lijn der verwachtingen dat de zware inspanningen van 2003 om de uitgaven te beperken op langere termijn moeilijk houdbaar zijn.

Wij hebben reeds gesteld dat het moeilijk is conclusies te trekken op basis van de clusteranalyse, maar het kan wel interessant zijn te vermelden dat de gemeenten van de eerste kroon het hoogste uitgavniveau per inwoner hebben, een fenomeen dat vooral opvalt bij de schulduitgaven en transfers naar de politieke zone. De evoluties per cluster vertonen veel contrasten, maar hebben niettemin een algemene tendens tot versnelling van de gewone uitgaven, zoals wij hierboven reeds hebben benadrukt.

De gewone ontvangsten

In verhouding tot de 4 andere grote Belgische steden liggen de gewone ontvangsten van de Brusselse gemeenten in euro/inw. eveneens **lager** (ook 28 %, wat logisch is). Doordat een aantal bevoegdheden niet langer bij de gemeente liggen, is het ook hier moeilijk conclusies te trekken op basis van de absolute bedragen. Het is veeleer de vergelijking van de structuur van de ontvangsten die ons interesseert.

Het element dat het meest in het oog springt, is ongetwijfeld het **zwakke aandeel van de inkomsten uit gewestelijke dotaties en subsidies voor Brusselse gemeenten**. De kloof tussen het ontvangstenniveau van de Brusselse gemeenten uit de gewestdotatie en dat van de 4 andere grote steden is zo groot (62 %) dat er een structureel verschil in de samenstelling van de ontvangsten moet zijn. Zelfs als wij met gecorrigeerde cijfers werken om rekening te houden met de bevoegdheden die de gemeenten ontnomen zijn, zou de conclusie wellicht dezelfde zijn: de Brusselse gemeenten ontvangen veel minder dotaties van hun Gewest dan de 4 andere grote steden. Dat heeft in hoofdzaak te maken met de historische evolutie van het gemeentefonds en de manier waarop dat fonds

geregionaliseerd is, met het gebruik van criteria die de Brusselse gemeenten hebben benadeeld.

De Brusselse gemeenten compenseren dat echter dankzij **ontvangsten uit de opcentiemen op de onroerende voorheffing**, die **aanzienlijk hoger** liggen (rond 33 %) dan in de 4 andere steden. Dat bevestigt het uitzonderlijke gewicht van deze fiscale ontvangst voor de Brusselse gemeenten en de bijzondere aandacht die aan de inning ervan besteed moet worden.

Wat de *evolutie* betreft, toont de studie van Dexia ook aan dat **de groei van de gewone ontvangsten** in 2004 **versnelt** (met 3,8 % in 2004 tegen 3 % in 2003). Dat is in hoofdzaak het gevolg van een aanzienlijke groei van de opbrengst van de aanvullende personenbelastingen, niet toe te schrijven is aan een tarievenverhoging maar hetzij aan een evolutie van de belastingsbasis (weinig waarschijnlijk), hetzij aan technische elementen in de berekeningen van de FOD Financiën voor de prognoses en een snelle verhoging van de subsidies (6,7 % tegen 3,8 % in 2003). Hoewel de gevolgen van de liberalisering van de energiemarkt tot slot nog niet voelbaar zijn in 2004, zal dat de komende jaren zeker wel het geval zijn.

Begrotingsaldi

De studie van Dexia toont een **verbeterd** begrotingsaldo voor het **eigen boekjaar**, maar dat **nog steeds deficitair is** voor het geheel van de Brusselse gemeenten, zowel voor het eigen boekjaar 2003 als boekjaar 2004. Tien gemeenten hadden een tekort in 2004, tegen 11 in 2003 (en 14 in 2002). De sanering van de Brusselse gemeentefinanciën lijkt zich dus voort te zetten, maar minder krachtig en vooral bijna uitsluitend voor de cluster van de gemeenten van de eerste kroon.

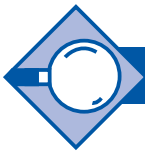
Het **saldo algemeen totaal**⁴ is in 2003 aanzienlijk verbeterd (een halvering van het aantal gemeenten met een tekort: van 9 naar 4), maar kent een terugval in 2004 (5 gemeenten kampen met een tekort). In 2004 zouden enkel de gemeenten van de eerste kroon een verbetering kennen van het saldo algemeen totaal.

Besluit

De cijfers zijn weliswaar niet onrustwekkend en de achteruitgang van de financiën van de Brusselse gemeenten is in 2004 relatief beperkt gebleven, maar toch zijn er een aantal elementen die aanzetten tot waakzaamheid en die zwaar zouden kunnen doorwegen op de financiële toekomst van de gemeenten.

³ Deze opmerking dient evenwel genuanceerd te worden door rekening te houden met het hele OCMW-publiek (en niet enkel de leefloners) en de verschillen qua diensten die de OCMW's van de verschillende gemeenten verlenen.

⁴ Het saldo algemeen totaal houdt rekening met de resultaten van de voorgaande boekjaren en de overboekingen.



Minister-Voorzitter Charles Picqué heeft bij wijze van besluit na de presentatie van de studie enkele bedenkingen gemaakt.

De **liberalisering van de energiesector** is een eerste element van ongerustheid. De effecten zullen pas volledig zichtbaar zijn in 2007. Hoewel het Brussels Gewest een compensatiemechanisme uitgewerkt heeft via de retributie voor het gebruik van gemeentewegen, waarschuwt de Minister-Voorzitter dat de dividendverliezen waarschijnlijk niet volledig gecompenseerd zullen worden.

De problematiek van de **pensioenlasten** moet eveneens grondig geanalyseerd worden om de financiële gevolgen voor de gemeenten te kunnen inschatten.

De verhoging van de overdrachten naar de OCMW's en de politiezones werpt ook vragen op: de gemeenten moeten in staat zijn om een controle uit te oefenen op de gemaakte keuzes en de kosten in het kader van verschillende beleidslijnen die momenteel gedecentraliseerd zijn. Wij hebben hierboven trouwens de vraag gesteld van de omvang van de transfers naar de OCMW's in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in vergelijking met de 4 andere grote Belgische steden.

Tot slot is er ook een vitale **noodzaak** voor de Brusselse gemeenten om te **investeren**. De studie van Dexia bood ons de gelegenheid om de Brusselse schulduitgaven te vergelijken met de gegevens van de 4 andere grote steden en het resultaat

is onrustwekkend: er is een enorme kloof. De Minister-Voorzitter heeft de aandacht op dat punt gevestigd en erop aangedrongen de investeringsachterstand zo snel mogelijk in te halen, met alles wat dat kan inhouden voor de financiële reserves van de gemeenten.

Deze overwegingen zouden de gemeenten aan het denken moeten zetten en het zou goed zijn te gaan nadenken over de noodzaak en de eventuele modaliteiten van een betere controle van hun transferuitgaven, hun behoefte aan investeringen en de haalbaarheid daarvan, en de uitdagingen van de liberalisering van de energiesector en de toekomst van de gemeentelijke pensioenen.

Bij wijze van besluit voegen wij aan de lijst van de Minister-Voorzitter nog een element toe dat reeds jaren een bekommernis is van de Vereniging en dat de studie nogmaals duidelijk heeft belicht: de "Brusselse uitzondering" wat de structuur van de gemeentelijke financiën betreft, meer bepaald **het gewicht van de onroerende voorheffing in de Brusselse gemeentefinanciën** ten opzichte van de gemeentedotatie en de personenbelasting. Deze vraag is bijzonder actueel, te meer daar van de gemeenten grote investeringsinspanningen gevraagd worden, die misschien niet de door de Brusselse gemeenten gehoopte financiële dividenden zullen opleveren, aangezien er geen mogelijkheid bestaat om de kadastrale inkomens te herwaarderen.



Céline Maertens

Tegemoetkomingen voor personen met een handicap

Infosessie voor gemeente en OCMW - donderdag 25 november 2004

In 2003 genoten bijna 220.000 personen met een handicap een federale uitkering. In totaal gaat het om 1,3 miljard euro. In Brussel maken 17.000 personen gebruik van de maatregel, maar hij wordt er minder gebruikt dan in de andere Gewesten.

De uitkering wordt aangevraagd bij de gemeente of, bij delegatie, bij het OCMW. Zo kan het dossier samenblijven als er ook nog andere vormen van bijstand aangevraagd worden (voorschotten van het OCMW, hulp bij de procedure). Nu zijn er tal van veranderingen doorgevoerd in de regelgeving, die ingaan op 1 november 2004.

De procedures zijn vereenvoudigd. Om de regelgeving overzichtelijker en

coherenter te maken, zijn alle teksten samengebracht in één koninklijk besluit dat geïnspireerd is op het handvest van de sociaal verzekerde. De gezinscategorieën en het concept "huishouden" werden aangepast om beter aan te sluiten bij de werkelijkheid en discriminatie weg te werken. Het in aanmerking nemen van de inkomens werd eveneens gewijzigd. De berekening van de verschillende uitkeringen wordt erdoor beïnvloed.

Onze Vereniging organiseert een infosessie over de hervorming met de steun van de Staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, mevr. Gisèle Mandaila, en de Directie-Generaal Personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid.

Programma (uittreksel):

- 9.30 u Verwelkoming door dh. Eric André, Voorzitter van de VSGB
- 9.35 u Inleiding door mevr. Gisèle Mandaila, Staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap
- 9.45 u Procedures voor aanvraag en uitkeringen par un door een Adviseur van de Directie-generaal Personen met een handicap
- 10.35 u Herziening, terugvordering en betaling par un Conseiller door een Adviseur van de Directie-generaal Personen met een handicap

Doelgroep: gemeentepersoneel of maatschappelijk werkers van een OCMW, die meewerken aan de samenstelling van de dossiers voor de aanvraag van tegemoetkomingen aan personen met een handicap

Plaats: Brussel - Auditorium Dexia (Trierstraat)

Deelname is **gratis**, maar inschrijving is verplicht

Volledig programma op www.vsgb.be

Inschrijvingen bij Latifa Hazim : cpas@avcb-vsgb.be of per fax naar 02 280 60 90



DE OMZENDBRIEF BETREFFENDE DE BEGROTING 2005: VERNIEUWINGEN

Naast de begrotingsinstructies voor de berekeningsmodaliteiten van ontvangsten en uitgaven, die wij uiteraard ook zullen becommentariëren, bevat de omzendbrief aangaande de begroting 2005¹ belangrijke vernieuwingen die bijzondere aandacht verdienen.

Vernieuwingen inzake begroting

De belangrijkste wijzigingen van de omzendbrief over begroting 2005 betreffen de herdefinitie van de **functionele codes** (het gaat echter veeleer om het verduidelijken dan het herdefiniëren van de codes), de wijziging van de **presentatiemodaliteiten van de begroting** en de wijziging van de **limieten van begrotingskredieten**. Die wijzigingen zijn het resultaat van besprekingen die geïnitieerd werden door de gewestelijke commissie voor de nieuwe gemeentelijke comptabiliteit² en in de begrotingscirculaire vertaald werden door de gewestadministratie. Die wijzigingen hebben weliswaar een aantal gevolgen voor het werk van de gemeenten. Hiervan geven we hieronder een overzicht.

Herdefinitie van de inhoud van de functionele codes

De basisvaststelling was dat de functionele codes niet op dezelfde manier begrepen of gebruikt werden door de 19 gemeenten. De economische en functionele codes werden soms zelfs met elkaar verward. Vandaar de beslissing een lijst te maken met functionele codes (dus geen echte vernieuwingen, maar in hoofdzaak het herbepalen van de types uitgaven en inkomsten die overeenkomen met deze functionele codes) en eveneens vast te leggen hoe deze functionele codes worden gegroepeerd per functie (om te komen tot samenvattende tabellen die op een uniforme manier voor de 19 gemeenten worden voorgesteld). De administratie heeft dus een **'correspondentietabel'** ontwikkeld die **de inhoud van de verschillende functionele codes beschrijft en de manier waarop die in functies dienen gegroepeerd**.

Het doel is uiteraard de begrotingen **doorzichtiger** en vergelijkbaar te maken door te zorgen dat ze op dezelfde plaats dezelfde informatie bevatten en te zorgen dat alle Brusselse gemeenten dezelfde begrotingstaal spreken.

Functionele en economische codes

De inkomsten en uitgaven moeten in de begroting ingeschreven worden, rekening houdend met een dubbele classificatie:

- een functionele classificatie die het domein beoogt waarin de interventie van de gemeente kadert: de functionele codes bepalen dus de **bestemming van de kredieten** (veiligheid, culten, onderwijs, ...)
- een economische classificatie die de middelen beoogt die door de gemeente gebruikt worden om de interventie te realiseren: de economische codes bepalen dus de **aard van de kredieten** (werking, schuld, overdracht, ...).

Wijziging van de presentatiemodaliteiten van de begroting

Met het oog op de transparantie en om de leesbaarheid en de analyse van de begroting te vereenvoudigen, heeft de commissie besloten de presentatie te wijzigen. Vroeger werd ze voorgesteld per begrotingsartikel, maar in de toekomst zal dit gebeuren in twee verschillende vormen: de eerste neemt de **kredieten op per begrotingsartikel, beperkt tot 6 cijfers** (3 eerste cijfers van de functionele code en 3 eerste cijfers van de economische code), de tweede bevat de **kredieten per economische code van 5 cijfers**. Deze wijziging is uitsluitend van toepassing op de presentatie van de begrotingen en niet op de boeking van de kredieten.

Het belang van deze wijziging ligt voornamelijk bij de invoering van de tweede begrotingspresentatie, die de kredieten opneemt per economische code van 5 cijfers. Deze wijziging moet de lezer de mogelijkheid bieden om snel over bepaalde gegevens te beschikken, zonder in de begroting te moeten graven en een hele reeks berekeningen te moeten uitvoeren om de gezochte informatie te verkrijgen. In de economische begroting zou

¹ Omz. van 29.09.2004 betr. de opstelling van de gemeentelijke begrotingen voor 2005 en de meerjarige beheersplannen, Charles Picqué (*Inforum* 178614)

² De gewestelijke commissie voor de nieuwe gemeentelijke comptabiliteit is samengesteld uit vertegenwoordigers van gemeenten en OCMW's, vertegenwoordigers van het Bestuur Plaatselijke Besturen en van de Gewestelijke Inspectie, alsook uit boekhoudkundige experts. De commissieleden zijn aangeduid bij een ministerieel besluit van 24 juli 2003 (B.S. 04.12.2003).



men bijvoorbeeld onmiddellijk de samenstelling van de werkingskosten kunnen vinden. De begroting is dus toegankelijker, eenvoudiger te analyseren, niet alleen voor het toezicht maar ook voor mandatarissen, gemeenteraadsleden en burgers.

Wijziging van de limieten van begrotingskrediet

Om de gemeenten meer flexibiliteit te bieden en om de boeking op de geschiktste begrotingsartikelen te laten gebeuren, heeft de Commissie beslist om voortaan **toe te laten dat de kredieten per functie worden beperkt tot het totaal van de economische groep**³ en niet langer op het niveau van de artikels met dezelfde functionele en economische codes, zoals artikel 10 van het ARGC oplegt⁴. Zo wordt vermeden dat begrotingen worden opgeblazen door het gebruik van een groot aantal functionele codes (indien de limiet zich op het niveau van het artikel bevindt, is het waarschijnlijk dat iedere individuele boeking ook rekening houdt met een veiligheidsmarge, wat de begroting doet stijgen). Het zou ook een zekere administratieve vereenvoudiging teweegbrengen voor de gemeenten door het aantal begrotingsaanpassingen tijdens het jaar te beperken.

De uitwerkingsmodaliteiten

Bepaalde gemeenten hebben het systeem reeds min of meer grondig getest en tot op heden zijn alle experimenten globaal positief gebleken. De nieuwe presentatie is nog niet verplicht, maar zal dat waarschijnlijk worden voor de begroting 2006. Het Bestuur Plaatselijke Besturen is immers van plan de **wijzigingen in een besluit** te gieten, wellicht in de loop van het eerste semester van volgend jaar. Artikel 10 van het ARGC dient eveneens gewijzigd, overeenkomstig de beslissing om de kredieten te beperken per functie tot het totaal van de economische groep.

Aangaande de kost van de **informatica-aanpassingen** is er nog niets vastgelegd: die is dus voorlopig ten laste van de gemeenten. Het lijkt evenwel dat bij de aanname van een besluit dat de wijzigingen algemeen aan de gemeenten oplegt, de maatschappijen die de boekhoudsoftware beheren de kost van de informatica-aanpassingen zouden kunnen dragen.

De begrotingsinstructies

Voor de eigenlijke begrotingsinstructies zijn er ook een aantal belangrijke elementen.

De omzendbrief herhaalt het principe van **evenwichtsregels** alsook de lijst van **te bezorgen documenten**. Voor die laatste vermelden we dat, in verhouding tot vorig jaar, **de lijst van de begunstigen van gemeentesubsidies verdwijnt**.

Wat de *ontvangsten* betreft, zullen de geschatte bedragen van de **algemene dotatie** individueel aan de gemeenten meegedeeld worden. Die beantwoorden aan de schattingen voor het boekjaar 2004, waarop een jaarlijkse verhoging van 2 % wordt toegepast. Dit is voorzien in artikel 3 van de ordonnantie tot vaststelling van de regels voor de verdeling van de algemene dotatie aan de gemeenten⁵. Voor wat de fiscale ontvangsten en schuldontvangsten betreft, verandert er niets in verhouding tot de omzendbrief 2004, uitgezonderd de indexcoëfficiënt die toegepast moet worden voor de raming van de ontvangsten uit de onroerende voorheffing.

Op het vlak van de *uitgaven* zijn er geen grote wijzigingen, maar toch verdienen bepaalde elementen meer uitleg. Voor de **werkingskosten** blijft het principe van 1,5 % groei in verhouding tot de uitgaven ingeschreven in de laatste begrotingswijzigingen van het boekjaar 2004 behouden. Inzake **personeelskosten** blijft de formule toegepast in het kader van de begrotingscirculaire 2004 van toepassing voor boekjaar 2005, voor de gemeenten die in boekjaar 2004 geen evenwicht hebben bereikt (met een indexering van 2 % voor boekjaar 2005 tegen 1,5 % in de begrotingscirculaire 2004). De gemeenten die het evenwicht hebben bereikt, mogen hun loonmassa laten stijgen met 1,5 % in verhouding tot het resultaat van deze formule (voor zover dat dit het evenwicht van het huidige boekjaar niet in het gedrang brengt). In dat opzicht dienen we ook de noodzaak te herhalen om 0,5 % van de personeelskosten te besteden aan de opleiding van het personeel: de omzendbrief benadrukt in het bijzonder taalopleidingen.

De omzendbrief legt niet langer de verplichting op om een dynamisch organigram te leveren: deze oefening is misschien interessant, maar is ingewikkeld en tijdrovend

³ De limieten liggen dus concreet op het niveau van de bedragen in de overzichtstabel.

⁴ Algemeen Reglement op de Gemeentelijke Comptabiliteit (ARGC), 10.02.1945, art. 10: De gemeentebegroting - Opmaken van de begroting. *Informum* 12580.

⁵ Ordonnantie van 21.12.1998 tot vaststelling van de regels voor de verdeling van de algemene dotatie aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanaf het jaar 1998 (B.S. 23.03.1999) - *Informum* 67024.



voor de gemeenten en kon niet naar waarde worden gebruikt door de Gewestadministratie, onder meer door personeelstekort. Vandaar dat het niet langer nodig is een dynamisch organigram op te stellen.

Wat de **heffinguitgaven** betreft, dient een provisie voor risico's en lasten aangelegd te worden om het tekort van de ziekenhuizen te dekken: in verhouding tot de laatste omzendbrief wordt benadrukt dat het geschatte tekort dient overeen te komen met 80 % van het tekort van de ziekenhuizen in boekjaar n-2.

Voor het *beheersplan* legt de omzendbrief de nadruk op de noodzaak om de financiële perspectieven 2005 van het plan en de begroting 2005 te doen overeenkomen.

Besluit

De "cru 2005" van de begrotingscirculaire opent de deur naar een belangrijke wijziging aan de presentatie van gemeentebegrotingen. Bij het doorvoeren van wijzigingen bestaat er altijd een risico op verrassingen (aangename en soms minder aangename), maar de analyse van de tekst toont ons dat er in de huidige wijzigingen goede elementen zitten die het leven van de gemeenten vereenvoudigen en hun werking doorzichtiger maken. Om de gemeenten te helpen bij het uitvoeren van de omzendbrief zal de Vereniging in samenwerking met het Bestuur Plaatselijke Besturen een technische informatiesessie organiseren.



Céline Maertens



WETGEVING

bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 03.09.2004 t/m 24.10.2004

SOCIALE ZAKEN

KB van 31.07.2004 tot vaststelling voor het jaar 2004 van het bedrag ter **financiering** van de administratieve omkadering van de **plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen**.
B.S. 08.09.2004 - *inforum* 69195

MB van 30.07.2004 wijz. art. 60, tweede lid, 3° van het MB 26.11.1991 houdende de toepassingsregelen van de **werkloosheidsreglementering**
B.S.17.09.2004 - *inforum* 196953

Arbitragehof - Arrest nr. 92/2004 van 19.05.2004 - De prejudiciële vraag over art. 4 van de wet 27.02.1987 betr. de **tegenmoetelingen aan personen met een handicap** B.S. 20.09.2004 - *inforum* 196989

KB van 13.09.2004 wijz. KB 18.07.2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de **tewerkstelling** in de non-profit sector
B.S. 21.09.2004 - *inforum* 197000

Wet van 23.08.2004 wijz. organieke wet 08.07.1976 betr. de **openbare centra voor maatschappelijk welzijn** en tot uitbreiding van het personele toepassingsgebied van de installatiepremie
B.S. 27.09.2004 - *inforum* 197095

KB van 03.09.2004 tot verhoging van de bedragen van het **leefloon**.
B.S. 27.09.2004 - *inforum* 197097

KB van 03.09.2004 wijz. KB 09.05.1984 tot uitvoering van art. 13, tweede lid, 1°, van de wet 07.08.1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum en art. 100bis, par. 1, van de organieke wet 08.07.1976 betr. de **openbare centra voor maatschappelijk welzijn**
B.S. 27.09.2004 - *inforum* 197099

KB van 03.09.2004 tot verhoging van de toelage verleend aan het **openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn** als tegenmoetkoming in de personeelskosten zoals bedoeld in art. 40 van de wet betr. het recht op de maatschappelijke integratie
B.S. 27.09.2004 - *inforum* 197101

KB van 23.09.2004 tot vaststelling van de **financiële tussenkomst vanwege het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn** voor de begeleiding en de toeleiding van een gerechtigde op maatschappelijke integratie of een financiële maatschappelijke hulp naar een tewerkstelling in een onderneming
B.S. 27.09.2004 - *inforum* 197103

KB van 21.09.2004 tot toekenning van een verhoogde activeringsuitkering in het kader van de bevordering van de tewerkstelling in sociale werkplaatsen en tot uitbreiding van het toepassingsgebied van de regeling van de **sociale inschakelings economie**
B.S. 01.10.2004 - *inforum* 197186

KB van 21.09.2004 tot toekenning van een **installatiepremie door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn** aan bepaalde personen die hun hoedanigheid van dakloze verliezen
B.S. 05.10.2004 - *inforum* 197256

KB van 21.09.2004 wijz. art. 11sexies en 11octies van KB 19.12.2001 tot bevordering van de **tewerkstelling** van langdurig werkzoekenden.
B.S. 06.10.2004 - *inforum* 197294

KB van 13.09.2004 tot vaststelling (...) van de dotaties, bedoeld in Titel IV van het KB 18.07.2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de **non-profitsector**
B.S. 11.10.2004 - *inforum* 182749

Wet van 01.09.2004 wijz. art. 71 van wet 15.12.1980 betr. de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van **vreemdelingen**. **Wet van 01.09.2004** wijz. wet 15.12.1980 betr. de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van **vreemdelingen**
B.S. 12.10.2004 - *inforum* 197414, 197418

14.10.2004 - Lijst met gemeenten voor de toepassing van het KB 15.07.1998 wijz. KB 09.06.1997 tot uitvoering van art. 7, par. 1, derde lid, m, van de besluitwet 28.12.1944 betr. de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende de doorstromingsprogramma's en het KB 15.07.1998 wijz. de art. 78ter, 78sexies en 131quater van het KB 25.11.1991 houdende de **werkloosheidsreglementering**.
B.S. 14.10.2004 - *inforum* 136907

Arbitragehof - Arrest nr. 139/2004 van 22.07.2004 - De prejudiciële vraag betr. art. 1675/13, par. 3, Ger.W.
B.S. 19.10.2004 - *inforum* 197588

KB van 23.09.2004 houdende toekenning van een **subsidie** van maximum 60 maal 1135 EUR aan verscheidene **openbare centra voor maatschappelijk welzijn** die participeren in de monitoring van het recht op maatschappelijke integratie en maatschappelijke hulp - 2003-2004. B.S. 20.10.2004 - *inforum* 197612

KB van 20.10.2004 tot toekenning van een **verwarmingstoelage** voor de winter van 2004
B.S. 22.10.2004 - *inforum* 197648

BVCCG van 15.04.2004 tot vaststelling van het aandeel voor het jaar 2004 van ieder Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het **Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn** en de modaliteiten van de betaling. B.S. 20.10.2004 - *inforum* 87083



Arbitragehof - Arrest nr. 157/2004 van 06.10.2004 - De beroepen tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van de wet 25.02.2003 ter bestrijding van **discriminatie** en wijz. de wet 15.02.1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding B.S. 18.10.2004 - *inforum* 197547

BURGERLIJKE STAND / BEVOLKING

KB van 01.09.2004 houdende de beslissing om de elektronische identiteitskaart veralgemeend in te voeren. **KB van 01.09.2004** wijz. KB van 25.03.2003 houdende overgangsmaatregelen in verband met de **elektronische identiteitskaart**. B.S. 15.09.2004 - *inforum* 196887, 196890

Omz. van 03.09.2004 betr. de voorlopige arbeidsvergunningen voor de **Afghaanse onderdanen** die in België een asielaanvraag hebben ingediend vóór 01.01.2003 B.S. 22.09.2004 - *inforum* 197029

Omz. van 23.09.2004 betr. de aspecten van de wet 16.07.2004 houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht die betrekking hebben op het **personeelsta-tuut** B.S. 28.09.2004 - *inforum* 197125

KB van 01.09.2004 wijz. KB 02.04.1984 betr. de afgifte van verblijfsbewijzen voor vreemdelingen, de levering ervan, alsmede de terugbetaling door de gemeenten, aan de Staat, van de kosten inzake de levering van formulieren van de verblijfsbewijzen voor **vreemdelingen** B.S. 08.10.2004 - *inforum* 197358

FINANCIËN / BELASTINGEN

BVR van 25.06.2004 ter uitvoering van het decreet van 07.05.2004 houdende de organisatie en **subsidiering** van een **cultureel-erfgoedbeleid**, voor wat betreft de erfgoedconvenants en de advisering. B.S. 03.09.2004 - *inforum* 196757

Arbitragehof - Arrest nr. 127/2004 van 07.07.2004 - De prejudiciële vraag betr. art. 100, eerste lid, 1°, van de wetten op de **Rijkscomptabiliteit**, gecoördineerd bij KB 17.07.1991. B.S. 05.10.2004 - *inforum* 197269

Arbitragehof - Arrest nr. 134/2004 van 22.07.2004 - De prejudiciële vraag betr. art. 10, tweede lid, van wet 24.12.1996 betr. de **vestiging en de invordering van de provincie- en gemeentebelastingen**, zoals gewijzigd bij wet 15.03.1999. B.S. 12.10.2004 - *inforum* 197420

Omz. van 29.09.2004 - Opstelling van de **gemeentelijke begrotingen voor 2005** en de meerjarige beheersplannen B.S. 18.10.2004 - *inforum* 178614

GEMEENTEBEHEER

MB van 25.08.2004 betr. het overdragen van bevoegdheid inzake de gunning en de uitvoering van de **overheidsopdrachten** voor aanneming van werken, leveringen en diensten B.S. 17.09.2004 - *inforum* 196951

PERSONEEL

Omz. van 23.09.2004 betr. de aspecten van de wet 16.07.2004 houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht die betrekking hebben op het **personeelsta-tuut** B.S. 28.09.2004 - *inforum* 197125

KB van 13.09.2004 waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de **collectieve arbeidsovereenkomst** nr. 36quindecies van 19.07.2004, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, tot wijz. van de collectieve arbeidsovereen-

komst nr. 36 van 27.11.1981 houdende conservatoire maatregelen betr. de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers

B.S. 30.09.2004 - *inforum* 197160
[Enkel de gemeentelijke vzuw's moeten deze CAO toepassen]

KB van 21.09.2004 betr. de bescherming van **stagiairs** B.S. 04.10.2004 - *inforum* 197221

KB van 21.09.2004 betr. het behoud van het normaal loon ten laste van de werkgever gedurende de eerste drie dagen van het **adoptieverlof** B.S. 18.10.2004 - *inforum* 197538

Arbitragehof - Arrest nr. 148/2004 van 15.09.2004 - De prejudiciële vraag over de art. 1bis en 1ter van de wet 30.06.1971 betr. de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van **inbreuk op sommige sociale wetten** B.S. 19.10.2004 - *inforum* 197591

POLITIE / VEILIGHEID

KB van 31.07.2004 wijz. KB van 04.07.1996 betr. de algemene en bijzondere exploitatievoorwaarden van de **slachthuizen** en andere inrichtingen. **KB van 10.08.2004** wijz. KB van 09.03.1953 betr. de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der hier te lande geslachte dieren. **MB van 10.08.2004** wijz. MB van 11.03.1953 genomen in uitvoering van het KB 09.03.1953 betr. de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der in het land geslachte dieren. B.S. 03.09.2004 - *inforum* 196750, 196753, 196755

KB van 13.07.2004 wijz. KB 21.03.2003 betr. de **Commissie ter begeleiding van de politiehervorming** op lokaal niveau B.S. 16.09.2004 - *inforum* 196905

KB van 01.09.2004 tot toekenning van een **financiële hulp** teneinde investeringen inzake infrastructuur en veiligheidsmaterieel in verband met de veiligheid in Brussel te dekken in het kader van de organisatie van de **Europese Toppen**. - **KB van 01.09.2004** tot regeling van de toekenningsmodaliteiten van een **financiële tussenkomst** voor 2004 ten laste van het 'Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de **veiligheid** voortvloeiend uit de organisatie van de Europese Toppen te Brussel' aan de Brusselse politiezones om er de installatie van het ASTRID-systeem te ondersteunen. - **KB van 01.09.2004** houdende de toekenningsmodaliteiten van een **financiële tussenkomst** voor 2004 ten laste van het 'Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de **veiligheid** voortvloeiend uit de organisatie van de Europese Toppen te Brussel' aan de Brusselse politiezones om de taalverwerving door hun personeel aan te moedigen. - **KB van 01.09.2004** houdende de toekenningsmodaliteiten van een **financiële tussenkomst** voor 2004 ten laste van het 'Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de **veiligheid** voortvloeiend uit de organisatie van de Europese Toppen te Brussel' aan de Brusselse politiezones om er de bevordering van de hulpagenten van politie naar het basiskader door aan te moedigen. - **KB van 01.09.2004** tot toekenning van een **financiële hulp** teneinde de last verbonden aan de organisatie van de Europese Toppen te dekken en meer in het bijzonder de gepresteerde uren in het kader van deze toppen. - **KB van 01.09.2004** houdende de toekenningsmodaliteiten van een **financiële tussenkomst** voor 2004 ten laste van het 'Fonds ter financiering van sommige

uitgaven die verbonden zijn met de **veiligheid** voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen te Brussel' aan de Brusselse politiezones voor de aanmoediging van de rekrutering en van de fidelisering van het aanwezige personeel. - **KB van 01.09.2004** tot toekenning van een financiële tussenkomst aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest teneinde de uitgaven gekoppeld aan de **preventie van de criminaliteit** in het kader van de Europese toppen en andere initiatieven die gepaard gaan met de internationale functie van de stad Brussel en van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te dekken. B.S. 22.09.2004 - *inforum* 191512, 191517, 191520, 191522, 191531, 193277, 197034

KB van 01.09.2004 wijz. KB 16.01.2003 tot toekenning van een **Copernicuspremie** aan bepaalde personeelsleden van het administratief en logistiek kader van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus. B.S. 27.09.2004 - *inforum* 197105

MB van 06.09.2004 tot verlening van afwijkingen van de in art. 36, 7° van de Wet 14.08.1986 betr. de **bescherming en het welzijn der dieren** opgenomen verbodsbepaling B.S. 29.09.2004 - *inforum* 75870

Arbitragehof - Arrest nr. 154/2004 van 22.09.2004 - Het beroep tot vernietiging van art. 25 van de wet 07.02.2003 houdende verschillende bepalingen inzake **verkeersveiligheid** B.S. 15.10.2004 - *inforum* 197506

Arbitragehof - Arrest nr. 156/2004 van 22.09.2004 - De prejudiciële vraag over art. 56, tweede lid, 1°, van de wetten betr. de politie over het **wegverkeer**, gecoördineerd bij KB 16.03.1968 B.S. 21.10.2004 - *inforum* 197632

REGIE / V.Z.W.

Omz. van 04.10.2004 - **Openbaarmaking van akten en stukken** van verenigingen zonder winstoogmerk en van private stichtingen. B.S. 11.10.2004, err. 13.10.2004 - *inforum* 197661

SPORT / CULTUUR

BRFG van 01.04.2004 wijz. BRFG van 19.01.2001 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van **subsidies** voor de activiteiten die de **promotie van de sport** en de bekendheid van de Franse Gemeenschap in de hand werken, gewijzigd bij het besluit van 18.06.2002. B.S. 01.09.2004 - *inforum* 196705

STEDENBOUW / LEEFOMGEVING

Wet van 13.08.2004 betr. de **vergunning van handelsvestigingen**. B.S. 05.10.2004 - *inforum* 197250

Arbitragehof - Arrest nr. 117/2004 van 30.06.2004 - De prejudiciële vraag betr. art. 74 van de wet 29.03.1962 houdende organisatie van de **ruimtelijke ordening** en van de stedenbouw. B.S. 05.10.2004 - *inforum* 197255

INTERNATIONAAL

Wet van 24.06.2000 houdende instemming met het **Europees Handvest inzake lokale autonomie**, gedaan te Straatsburg op 15.10.1985 B.S. 23.09.2004 - *inforum* 197048

U hebt misschien de eerste nummers ontvangen of hoort uw collega's erover spreken: de nieuwe halfmaandelijke **elektronische Newsletter** van de VSGB. Sinds 1 oktober is de waaier aan diensten van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Gewest immers uitgebreid met een nieuw magazine.

Wat staat erin? De actualiteit van de Vereniging en een selectie interessante nieuwtjes voor de Brusselse

gemeenten, een agenda met oproepen tot de indiening van voorstellen en evenementen.

De inhoud kan uiteraard evolueren naar gelang van uw verwachtingen. Het sleutelwoord is immers "**interactief**": laat ons gerust iets weten als u voorstellen of opmerkingen hebt, maar ook als u informatie wil verspreiden. De elektronische nieuwsbrief van de VSGB kan uw communicatiekanaal naar andere gemeenten toe zijn.

Wil u onze Newsletter om de 2 weken rechtstreeks op uw PC ontvangen? Vul dan gauw het **formulier** in op onze website www.vsgb.be > diensten > publicaties > Newsletter.

Als u even een kijkje wil nemen in de eerst verschenen nummers, kan u die aanklikken op die webpagina.

Aarzel niet en abonneer u nu!

Overheidsopdrachten / Financiën

- Begin 2004 heeft de Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Gewest de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Gewest gevraagd een **model** op te stellen van **bestekken voor de aankoop van gas en elektriciteit**. Maandenlang heeft onze Vereniging overleg gepleegd en aan de teksten gesleuteld en de afgewerkte teksten bevinden zich nu op de website, samen met de bijbehorende commentaar en de documenten van de presentaties.

(Materies > Overheidsopdrachten > Documenten)

- Nieuw **model van belastingreglement** op de verdeling van ongeadresseerd drukwerk

Steeds vaker wordt een gemeentebelasting geheven op de huis-aan-huis-verdeling van reclaimedrukwerk. Het model op de website is een bijgewerkte versie die gebaseerd is op de aanbevelingen van de omzendbrief van 8 oktober 1993 van de Minister-Voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het model omvat tevens het begrip niet-nominatieve verzendingen.

(Materies > Financiën > Documenten)

Mobiliteit

- **Model van aanvullend reglement betreffende het wegverkeer**

De wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd bij het KB van 16 maart 1968, stipuleert dat de gemeenten de aanvullende reglementen goedkeuren betreffende het wegverkeer op gemeentewegen en in bepaalde gevallen op gewestwegen. Dit model van reglement werd opgesteld door de FOD Mobiliteit en Vervoer, in samenwerking met de Mobiliteitscel, en kan gebruikt worden om alle bestaande maatregelen op het grondgebied van een gemeente of een gedeelte ervan in op te nemen.

(Materies > Mobiliteit > Regelgeving)

- Het koninklijk besluit van 22 december 2003 betreffende **de inning en de consignatie van een som** bij de vaststelling van de overtredingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en zijn uitvoeringsbesluiten is geactualiseerd.

(Materies > Mobiliteit > Regelgeving)

OCMW

- Overeenkomstig het KB van 3 september 2004 tot verhoging van de bedragen van het leefloon (B.S. 27 september 2004) werden de bedragen van het leefloon op 1 oktober 2004 verhoogd met 1 %.

Bovendien is de spilindex voor de sociale uitkeringen, die vastgesteld is op 113,87 punten, in september overschreden. Dus moeten de bedragen van de sociale uitkeringen geïndexeerd worden.

De website geeft een overzicht van de nieuwe bedragen die van toepassing zijn sinds 1 oktober 2004.

(Afdeling Maatschappelijk Welzijn > Documenten > Andere documenten)

- **Radioscopie van de openbare sector:** enquête in ROB/RVT

De OCMW's stellen zich vaak vragen over hun beheer en gaan op zoek naar vergelijkingspunten. Om aan die bekommernis tegemoet te komen verricht onze Vereniging sinds 1999 een radioscopie van de rust- en verzorginstehuizen. Om ons te helpen u te helpen, kan u nog tot 30 november de vragenlijst van de radioscopie 2004 invullen, waarvan u de elektronische versie online vindt.

(Afdeling Maatschappelijk Welzijn > Documenten > Andere documenten)



Aanvraag voor uitkering aan gehandicapten Oproep tot kandidatuur als testgemeente of -OCMW

Om de procedures voor de aanvraag van tegemoetkomingen aan personen met een handicap te vergemakkelijken, zet de FOD Sociale Zekerheid "e Community" op het getouw. Het project heeft tot doel de gemeentebesturen – of, in geval van delegatie, het OCMW – de mogelijkheid te bieden om:

- de aanvraagformulieren rechtstreeks in het informatica-systeem van de FOD in te voeren;
- vervolgens een ontvangstbewijs te krijgen dat rechtstreeks aan de burger overhandigd kan worden;
- de administratieve en medische formulieren te ontvangen (waarop de gegevens van de betrokkene reeds ingevuld zijn) die aan de gehandicapte doorgegeven moeten worden.

De toepassing van "e-Community" zou de duur van de behandeling van een dergelijke aanvraag moeten verkorten, de kosten van de behandeling van het dossier verlagen en de risico's op fouten verminderen.

Om investeringskosten in de administraties te voorkomen, zal het project als "web-service" ontwikkeld worden. Het zal dus volstaan over een internettoegang te beschikken.

Deze dienst zou operationeel moeten zijn in het begin van het tweede trimester 2005. Maar om zeker te zijn dat het volledig beantwoordt aan de behoeften van iedere betrokkene, is het nuttig van start te gaan met enkele testgemeenten met verschillende grootte en een verschillende informatiseringsgraad. Daarom vragen wij kandidaturen als **testgemeente of -OCMW**.

De aanvraag van een toelage voor gehandicapten gebeurt bij de gemeente of, bij delegatie, bij het OCMW. Als uw gemeente u de ontvangst van de aanvragen niet gedelegeerd heeft, kan uw OCMW niet deelnemen aan de testfase.

Informatie

Daniel Tresegnie
Adviseur-generaal
Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid
DG Gehandicapten
Zwarte Lievevrouwstraat 3c
1000 Brussel
Tel. 02 509 82 94
Daniel.Tresegnie@minsoc.fed.be



Brussels wetboek van de ruimtelijke ordening

Sinds 5 juni 2004 coördineert, codificeert en vervangt het Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Ordening (BWRO) de ordonnantie houdende organisatie van de planning en de stedenbouw (OPS), de ordonnantie inzake het behoud van het onroerend erfgoed, de ordonnantie houdende het voorkooprecht en de ordonnantie houdende de rehabilitatie en de herstemming van niet-uitgebate bedrijfsruimten.

De uitgeverij Bruylant heeft dit wetboek gepubliceerd in een klein formaat, wat bijzonder handig is om te gebruiken en mee te nemen.

De voetnoten bevatten een reeks aanwijzingen aan de hand waarvan men de doorgevoerde wijzigingen makkelijker kan opsporen als de oorspronkelijke beschikking aangepast werd.

Wat we er nog in terugvinden is:

- een concordantietabel die uitgaande van de originele teksten aangeeft met welk artikel van het wetboek een bepaald artikel van de oorspronkelijke tekst overeenstemt;
- een lijst van de niet-gecoördineerde bepalingen zodat die niet uit het oog verloren worden (bepalingen tot vaststelling van de inwerkingtreding en overgangsmaatregelen);
- een lijst van uitvoeringsbesluiten en de omzendbrieven die nog van kracht zijn, in chronologische volgorde en volgens de indeling van het wetboek.

Alle wetsbepalingen die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende die materies aangenomen zijn, kortom een nieuwe bijbel voor mensen die dagelijks te maken hebben met het Brussels stedenbouwkundig recht.

X, "Code bruxellois de l'aménagement du territoire – Brussels wetboek van de ruimtelijke ordening", Bruylant, Brussel, 2004, 392 blz., ISBN 2-8027-1885-1, www.bruylant.be



Gewestelijke kijk

Charles Picqué, Minister-Voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, geeft ons zijn visie op de taken van de Vereniging.

« Vooreerst denk ik aan de **vormings- en de opleidingsopdracht**. U hebt de nadruk gelegd op de noodzakelijkheid van die functies. Tegengoedig neemt de omvang, de diversiteit en de complexiteit ook van de door de overheden te beheersen informatie voortdurend toe. Geen enkele gemeente of OCMW kan nog het belang ontkennen van over een of meerdere gemeenschappelijke diensten te beschikken die in staat zijn om deze informatie met moderne middelen te verzamelen, te analyseren, samen te vatten en te verspreiden. Maar ik vestig uw aandacht op het feit dat de vereniging slechts de informatie kan behandelen waarover zij beschikt en het is derhalve primordiaal dat zo nodig de gemeenten zelf zich bewust worden van het belang van hun rol wat de overbrenging van de informatie betreft en in dat kader bestudeer ik bij voorbeeld nu de mogelijkheid om de vereniging te helpen bij een opdracht die er zou in bestaan de gegevens over de subsidies en toelagen die door de gewestelijke, communautaire maar ook federale en Europese overheden worden toegekend bijeen te brengen in een gegevensbank die voor alle lokale overheden toegankelijk is. (...)

Een andere taak is **begeleiding en advies**. We kunnen ons toch moeilijk inbeelden dat de 19 gemeenten en OCMW's afzonderlijk gaan nadenken om de beste oplossing te vinden. Ik heb nog meegemaakt dat de ene gemeente naar de andere belde om te vragen hoe een bepaald probleem opgelost kon worden (...). Dat gebeurt nu nog steeds, maar het is toch makkelijker om een beroep te doen op een orgaan, een dienst die informatie bijeenbrengt en een algemenere kijk op de zaken heeft. De Vereniging is een steunpunt geworden, waar intercommunaal gedacht wordt en concrete voorstellen naar buiten komen (ik denk ondermeer aan het werk i.v.m. de nieuwe politieverordeningen), waarbij de Vereniging de gemeenten en OCMW's veel tijd doet winnen door dit soort informatie aan te bieden en dat soort opzoekingswerk te verrichten. (...) Ik denk dus dat de verstrekking van advies nog moet uitbreiden, en iedereen hier is het daarover met me eens. Het is zeer belangrijk over een Vereniging als de uwe te kunnen beschikken nu er steeds meer reglementen uitgevaardigd worden op niveaus die ver van ons afstaan. (...)

De derde taak is de **vertegenwoordiging**. Zoals de meesten onder ons wil ik streven naar een sterke Brusselse identiteit. Ik bedoel hier niet een Brussels patriotisme zoals ik dat soms uitdruk, maar een identiteit. We moeten kunnen doorwegen op de organen die de beslissingen nemen. Niet alleen die van het Gewest, want die zijn vlakbij en het is dus makkelijk om er te gaan aankloppen, te meer daar er een symbiose is tussen de rollen. Neen, het is ook belangrijk zijn gewicht in de schaal te leggen bij beslissingen die elders genomen worden: op het niveau van de gemeenschappen, federaal of Europees (...). Daar ligt een taak voor de Vereniging: het Gewest moet spreken, maar ter ondersteuning van wat het zegt moeten de gemeenten zich ook uitdrukken (...)

Uitgaande van zijn visie op de opdrachten van de Vereniging besluit Charles Picqué omtrent de **rol** die ze moet spelen.

« Wat moet de Vereniging zijn? Ze mag geen vakkbond zijn – dat zegt mij overigens niets – ook al had ik enkele maanden geleden die rol nog als essentieel kunnen bestempelen. Dat zou ons immers in een vrij steriele relatie brengen, terwijl wij moeten blijven vasthouden aan de permanente dialoog. De Vereniging moet ook geen universitair centrum zijn dat zich verdiept in sociologische studies, die onze kasten vullen en die wij – zonder het belang ervan te ontkennen – aan de universiteiten overlaten. Ik denk dat de Vereniging een structuur voor technische assistentie moet zijn, die de rol van consultancy moet vervullen waarover de drie vorige sprekers het gehad hebben, de rol van analyse van concrete problemen. »

Een luisterend oor

Tijdens drie workshops konden onze leden het woord nemen en vertellen wat zij van de Vereniging verwachten. Het is moeilijk om een synthese te maken van die sterk uiteenlopende verwachtingen van een gediversifieerd publiek. En als wij hier geen weerslag kunnen geven van alle vragen die er geformuleerd werden, is dat omdat die nu aan de organen en betrokken diensten voorgelegd moeten worden, die op hun beurt zullen nagaan op welke manier er het best op ingegaan kan worden.

Er zijn wel enkele constanten die wij in verschillende workshops geregistreerd hebben: de grote vraag naar opleidingen en informatie. Die twee diensten worden bijzonder op prijs gesteld, ook al hangen de modaliteiten af van de situatie en de achtergrond van de betrokkenen.

Wij onthouden ook dat u bemiddeling verwacht van de Vereniging, die streeft naar de verbetering van de coherentie van de gebruiken van de gemeenten, zonder hun autonomie in het gedrang te brengen en de informatie van andere machtsniveaus - gaande tot de internationale niveaus - filtert, verduidelijkt, verwerkt, ...

De initiatieven van de Vereniging rond nieuwe thema's zoals duurzame ontwikkeling worden eveneens bijzonder gewaardeerd.

Wil u uw mening geven over de Vereniging en de diensten die zij u kan aanbieden?
Stuur dan een boodschap naar welcom@avcb-vsgb.be

Nieuwsbrief



Vereniging
van de Stad en de Gemeenten
van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest

vzw

Aarlenstraat 53 bus 4 - 1040 Brussel

Tel. 02/ 233.20.04

Fax 02/ 280.60.90

Redactie : philippe.delvaux@avcb-vsgb.be
publi@avcb-vsgb.be

www.vsgb.be

Gepubliceerd met de steun van
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
Dexia en Ethias



DEXIA

et/ias

Nr 2004/07
24 november 2004

Directie
Marc Thoulen

Coördinatie
Philippe Delvaux

Redactie
Philippe Delvaux, Françoise Lambotte,
Céline Lecocq, Frédéric Madry,
Céline Maertens, Vincent Ramelot,
Marc Thoulen

Vertaling
Liesbeth Vankelecom, Karen Foelen,
Kevin Cuppens

Secretariaat
Michel De Greef, Céline Lecocq, Alain Veys

Nieuwsbrief wordt gedrukt op
50 % gerecycleerd papier