



Algemene Vergadering van 17 juni 2009

Aanwezig : De dames en heren Alain ADRIAENS, Marie-Cécile BAILLY, Dirk BORREMANS, Philippe BRUNELLI, Erik CAELEN, Jacques CARNIER, Danièle CARON, Hassan CHEGDANI, Marc COOLS, René COPPENS, Marianne COURTOIS, Nadine DE BUCK, Jacques DE GRAVE, Patricia DE KINNE, Georges DE SMUL, Sophie DE VOS, Barbara DECUPERE, Christine DEKONINCK, Philippe DELVAUX, Jean DEMANNEZ, Luc DENYS, Claude DESMEDT, Georges DESIR, Khadija EL HAJJAJI, Olivier EVRARD, Julien GOOSKENS, Eric JASSIN, Céline LECOCQ, Anne-Françoise MARTENS, Chantal MATTHYS, Eugène MOREAU, Michaël MUNOZ, Boryana NIKOLOVA, Françoise PERE, Robert PETIT, Jean-Michel RENIERS, Philippe ROSSIGNOL, Roger SCHEPMANS, Olivier SMETS, Hildegard SCHMIDT, Charles SPAPENS, José STIENLET, Marc THOULEN, Etienne VAN den HOVE, Bernard VAN NUFFEL, Christiaan VAN SUMERE, Luc VANBUTSELE, Claude VANHEE, Anne-Marie VASTESAEGER, Alain VEYS, Noëlle VOETS, Frank WILLEMANS en Hediye YIGIT. Vertegenwoordigde leden: De heren Walter PUTMAN (volmacht aan Marc COOLS) en Olivier MAINGAIN (volmacht aan Georges DESIR)

waaronder stichtende leden : De heren Jacques DE GRAVE, Georges DESIR, Claude DESMEDT, Julien GOOSKENS en Eugène MOREAU

afgevaardigd door de gemeenten : De dames en heren Hediye YIGIT (Anderlecht), Sophie DE VOS (Oudergem), Nadine DE BUCK (Sint-Agatha-Berchem), Marianne COURTOIS (Vorst), Roger SCHEPMANS (Ganshoren), Jacques DE GRAVE (Elsene), Bernard VAN NUFFEL (Jette), Khadija EL HAJJAJI (Sint-Jans-Molenbeek), Jean DEMANNEZ (Sint-Joost-ten-Node), Claude DESMEDT (Ukkel), José STIENLET (Watermaal-Bosvoorde). Vertegenwoordigde leden : De heren Walter PUTMAN (Koekelberg, volmacht aan Marc Cools) en Olivier MAINGAIN (Sint-Lambrechts-Woluwe, volmacht aan Georges Désir)

afgevaardigd door de OCMW's : Mevrouw Anne-Françoise MARTENS (Etterbeek) en de heer Luc VANBUTSELE (Sint-Jans-Molenbeek)

afgevaardigd door de intercommunales : De heer Olivier SMETS (Vivaqua)

uitgenodigde partners : De heren Jacques CARNIER (Dexia Bank), Charles SPAPENS (Attaché in het kabinet van de Minister-Voorzitter) en mevr. Anne-Marie VASTESAEGER (inforum)

personeel van de Vereniging : De dames en heren Marie-Cécile BAILLY, Erik CAELEN, Patricia DE KINNE, Barbara DECUPERE, Christine DEKONICK, Philippe DELVAUX, Olivier EVRARD, Céline LECOCQ, Chantal MATTHYS, Michaël MUNOZ, Boryana NIKOLOVA, Robert PETIT, Jean-Michel RENIERS, Hildegard SCHMIDT, Marc THOULEN, Etienne VAN den HOVE, Christiaan VAN SUMERE, Alain VEYS, Noëlle VOETS en Frank WILLEMANS

Verontschuldigd : De dames en heren Louise-Marie BATAILLE, Christian BEOZIERE, Jean-Luc BIENFAIT, Carlos BOURGEOIS, Jean-Marie CHARELS, Michel COLSON, Philippe DEBRY, Patriek DELBAERE, Robert DEPT, Paul FURLAN, Jef GABRIËLS, Arlette GENICOT-VAN HOEYMISSEN, Latifa HAZIM, Cécile JODOGNE, Christian LEJOUR, Juliette LENDERS, Micheline MAGERA, Olivier MAINGAIN, Philippe MERTENS, Walter PUTMAN, Nathalie STERCKX, Mark SUYKENS en Liesbeth VANKELECOM

Voorzitter : De heer Marc COOLS

Secretariaat : De heer Marc THOULEN

-- --

De heer Marc COOLS heet alle aanwezigen welkom: de vertegenwoordigers van de Brusselse gemeenten, de stichtende leden van de Vereniging, de vertegenwoordigers van de aangesloten OCMW's en intercommunales, leden van de Raad van Bestuur en ook vertegenwoordigers van het Gewest en de instellingen die de Vereniging steunen. Hoewel er voor deze gewone algemene vergadering geen quorum bereikt moet worden, zijn toch meer dan de helft van de leden van de Vereniging en de gemeenten aanwezig of vertegenwoordigd.

"Welkom op deze Algemene Vergadering, die op een druk politiek moment plaatsvindt, aangezien niet alleen de nieuwe Brusselse regering samengesteld moet worden maar vooral de politieke krachtlijnen van het Gewest vastgelegd moeten worden. Wij gaan hierover vandaag niet in discussie treden, maar maken toch van de gelegenheid gebruik om de voornaamste eisen van de Vereniging op een rijtje te zetten. Deze heeft in tempore non suspecto een memorandum opgesteld, dat gedragen wordt door alle democratische partijen die vertegenwoordigd zijn in de Raad van Bestuur, en wij zullen er in de loop van deze vergadering even op ingaan. Wij zullen ook de videoreportage bekijken van de eerste editie van de Europese Week van de Lokale Democratie, waarvoor Brussel in 2008 door de Raad van Europa erkend werd als één van de vier modelprojecten uit de 47 landen."

Hij vat de agenda van het statutaire gedeelte aan met de goedkeuring van de notulen van de Algemene Vergadering van 18 juni 2008, die samen met de uitnodiging verzonden werden en sinds juli 2008 op de website geraadpleegd kunnen worden: ze worden unaniem goedgekeurd.

Op verzoek van de Voorzitter geeft de heer Marc THOULEN toelichting bij de rekening 2008.

"In de resultatenrekening omvat de omzet voornamelijk de bijdragen, die na correctie 1.215.000 euro bedragen. Dat cijfer is te vergelijken met de 1.541.000 euro van de bezoldigingen en sociale lasten, rekening houdend met het feit dat enkele medewerkers specifiek aangeworven zijn voor bepaalde opdrachten. Die bedragen, na dezelfde correctie te hebben doorgevoerd, 1.026.000 euro. Daar komen we tot het belangrijkste ratio, dat van de bijdragen ten opzichte van de andere inkomsten, zijnde 1,17: dat beantwoordt aan een doel van evenwicht en onafhankelijkheid dat de Vereniging wil behouden. Er wordt ook aangestipt dat sinds de aankoop van de kantoren de afschrijvingen sterk gestegen zijn en ook de intresten op financiële schulden, maar die laatste zijn gedeeltelijk gecompenseerd door ontvangen intresten in 2008. De reden daarvoor is dat voor de aankoop van de lokalen andere financiële technieken toegepast moesten worden dan wat er op de begroting ingeschreven was. Het nettoresultaat bedraagt 4.589 euro na samenstelling van de noodzakelijke reserves.

De toelichting bij de balans is moeilijker, want op 31 december zijn de clearings met de VBSG en de zusterverenigingen met wie de Vereniging samenwerkt, nog niet afgerond. Op 31 december dient de balans van de Vereniging ook als transit voor de gemeentelijke internationale samenwerking: de Vereniging ontvangt namelijk subsidies die later naar de gemeenten overgeheveld worden.

De grote cijfers van de balans zijn de immobiliserings voor terrein en gebouw (2.076.000 €), gecompenseerd door financiële schulden op meer dan een jaar (1.787.000 €). Een positief punt: de handelsvorderingen zijn zeer laag gebleven (25.000 €). Het bedrag van de beschikbare reserves bedraagt voortaan 137.000 €: het resultaat van de niet gebruikte boni, terwijl de onbeschikbare reserves aangesproken werden bij de aankoop van de kantoren en daalden tot 458.000 euro: we vinden er allerlei reserves voor opdrachten en voor onvoorziene kosten met betrekking tot personeel en werken. Voor deze laatste bestonden er reeds provisies voor de werken aan de verdieping waar de Vereniging haar zetel heeft, maar niet voor het mede-eigendom van het gebouw. Die reserves worden momenteel opgebouwd, tot 18.000 euro, het bedrag dat in de begroting ingeschreven was."

De vergelijking tussen rekeningen en begroting kan gemaakt worden op het document met betrekking tot begroting 2009, dat ook de analytische verdeling van de vorige begroting en rekening bevat. Voor het algemene saldo voorzag de begroting een symbolische surplus van 361 euro, daar waar het eindresultaat er 4.587 geeft. Dat resultaat behelst echter aanzienlijke individuele verschillen, die vooral in de personeelskosten gebleken zijn. De begroting heeft drie indexesprongen moeten verwerken - wat meer is dan gepland was - maar die bijkomende uitgaven werden meer dan gecompenseerd door het feit dat het

personeelsbestand van de afdeling OCMW niet volledig ingevuld was en anderzijds de mogelijkheid geboden werd om meer deeltijds te werken dan wettelijk toegelaten is. Dankzij deze aanpassingen werd het evenwicht hersteld in de rekening, die te lijden had onder de versnelde inflatie, zonder de werkingsmogelijkheden van de Vereniging in het gedrang te brengen.

De heer Marc THOULEN becommentarieert de cijfers van iedere post afzonderlijk, waarbij hij de aandacht vestigt op de wijzigingen die ingevoerd werden door de Europese Week van de Lokale Democratie en de nieuwe regels voor de boeking van de uitgaven en de inkomsten van gemeentelijke internationale samenwerking.

Aangezien er geen vragen zijn, vraagt de heer Marc COOLS de vergadering de rekeningen 2008 goed te keuren. De goedkeuring wordt unaniem verkregen.

Vervolgens gaat de heer Marc COOLS over tot de goedkeuring van de begroting 2009, die eens te meer – met een positief saldo van 2.545 euro – in evenwicht voorgelegd wordt, waarbij rekening gehouden wordt met een provisie voor werken aan het gebouw (15.000 €). Het is een begroting zonder verrassingen. Er wordt naar continuïteit gestreefd, weliswaar met een strikt beheer op korte termijn maar ook met gunstige factoren. Onder de ongunstige elementen noteren we de stagnering van de opdrachten, en zelfs bepaalde inperkingen die gecompenseerd worden door uitbreidingen. De drie indexesprongen van 2008 zijn van toepassing op het hele jaar en de vacante betrekkingen zijn ingevuld, wat een volledig verbruik van de begroting betekent.

De heer Marc THOULEN onderstreept dat er ook een positieve evolutie is in de werkingskosten. Zo hebben we de kosten van economaat en documentatie binnen de perken kunnen houden. Die inspanning moet echter voortgezet worden en dit jaar spitsen we ons toe op de beperking van de informatica- en de vormingskosten. Hij dankt het personeel dat zij voortaan het nut van uitgaven grondig beredeneren, rekening houdend met de essentiële doelstellingen van de Vereniging. De investeringen werden ook geherstructureerd: wat noodzakelijk is voor de communicatie en de versterking van de informatica, ging van 15.581 euro naar 18.715 euro, terwijl de andere investeringen fel teruggeschoefd werden: van 16.700 naar 6.500 euro.

"De groei van het personeel – goed voor bijna 72 % van de uitgaven – domineert de evolutie met 7,9 % meer tussen 2008 en 2009, omwille van de vermelde inhaalbeweging. De werkingsuitgaven werden op de helft van deze stijging gehouden. Wat de ontvangsten betreft, krimpen de opdrachten en subsidies lichtjes terwijl de bijdragen gestaag toenemen. Dat hangt samen met het feit dat de berekening van de bijdragen gebruik maakt van een index die gebaseerd is op een zeer inflatierijke periode, wat de afronding van de begroting in 2009 vergemakkelijkte, maar de oefening in 2010 des te moeilijker maakt. De andere ontvangen overdrachten evolueren veel trager (2,4 %), maar momenteel zien we slechts één verandering in de steun vanwege de institutionele sponsors. De economische en financiële context maakt de prognoses uitaard nog delicates, zodat het beheer van de begroting als het ware navigatie op zicht is.

De heer Marc COOLS vraagt of er vragen zijn bij de begroting 2009, waarvan de aanwezigen samen met de uitnodiging de analytische opsplitsing ontvangen hebben. Aangezien er geen vragen zijn, vraagt hij de goedkeuring, die unaniem verkregen wordt. Vervolgens verlenen de deelnemers tevens unaniem kwijting aan de leden van de Raad van Bestuur voor hun beheer.

Daarna wijst de heer Marc COOLS op de verandering in de Raad van Bestuur. De gemeente Vorst heeft gevraagd gemeenteraadslid Annie Richard te vervangen door schepen Marianne Courtois. Om de zetel niet leeg te laten en het evenwicht niet te verstoren heeft de Raad van Bestuur onmiddellijk de gevraagde wijziging doorgevoerd onder voorbehoud deze op de volgende Algemene Vergadering voor te leggen, wat thans gebeurt. De aanstelling wordt unaniem bekrachtigd.

Vervolgens gaat de heer Marc COOLS over tot het activiteitenverslag 2008. Dat zal hij niet volledig doorlopen noch becommentariëren, want het volledige document werd samen met de uitnodiging verzonden. Hij vestigt enkel de aandacht op enkele essentiële punten.

De structuur is wel dezelfde als het vorige activiteitenverslag, maar er is een nieuw onderdeel gewijd aan de resultaten van acties met het oog op de ontwikkeling van de instellingen die de Vereniging ondernomen heeft, ook al gaat het om acties die de voorbije jaren ondernomen werden. De heer Marc COOLS overloopt de goede resultaten die behaald werden in de dossiers ivm de compensatievergoeding voor zelfstandigen die hinder ondervinden van werken, de organisatie en coördinatie van werken op de openbare weg, de datum van de goedkeuring van de aanvullende belastingen en het behoud van de vorige aanslagvoet, de actie voor rekening van de Conferentie met het oog op de onmiddellijke transfer naar de RSS-PPO van de pensioenreserves van contractuelen die statutair worden en tot slot wat de BTW betreft de - minstens voorlopige - nietigverklaring van de onderwerping van gemeenten en OCMW's aan de BTW en een reeks administratieve en organisatorische verplichtingen.

"De Vereniging wil niet alleen op bepaalde situaties reageren, maar tracht ook proactief naar buiten te komen: daarom werd aan het einde van het jaar het gewestelijk memorandum opgesteld waarin de eisen van de Brusselse gemeenten gebundeld werden met het oog op de verkiezingen van 7 juni jongstleden. We zullen daar verder op ingaan in het niet-statutaire gedeelte van deze vergadering.

We hebben reeds gezegd dat een van de problemen van onze Vereniging is dat de diensten onvoldoende gekend zijn bij de gemeenten, en in het bijzonder hun mandatarissen. Daarom hebben wij de voorbije jaren bijzondere aandacht besteed aan het domein van de informatie. Naast de tijdschriften "Nieuwsbrief", de "Mobiliteitsgids" en de "Monitor van de duurzame ontwikkeling", die op kruissnelheid blijven, zijn er ook nieuwe ontwikkelingen voor de website: die werd geherstructureerd, om het surfen aangenamer te maken. Er zijn verscheidene gegevensbanken te vinden, waaronder een database met de verschillende vormen van bijstand die de OCMW's aanbieden en een database met de subsidies waarop onze lokale besturen aanspraak kunnen maken: deze geniet steun van het Gewest en werd in april meer dan 1.200 keer geraadpleegd. De elektronische Newsletter is ook blijven

voortuitgaan, met een stijgend aantal lezers. En tot slot is het aantal vormingen in 2008 gestegen tot 32 programma's, verdeeld over 41 ontmoetingen.

2008 was ook het jaar van de eerste campagne van de Europese Week van de Lokale Democratie, een initiatief voor het grote publiek ter bevordering van de rol van de lokale besturen en de deelname van de bevolking aan het lokale leven. Met een zeventigtal acties waarbij de negentien Brusselse gemeenten betrokken waren, heeft de Vereniging met de bijstand van het Gewest als coördinator deze primeur tot een geweldig succes gemaakt. Op basis van het aantal en de kwaliteit van de acties en de intense synergie werden de Vereniging en dus de Brusselse gemeenten uitgeroepen tot één van de vier modelprojecten van de 47 landen van de Raad van Europa. Wij zullen de vergadering overigens afsluiten met de videoreportage die er een verslag van toont.

De assemblee neemt nota van dit activiteitenverslag. Er zijn geen specifieke opmerkingen vanwege de aanwezigen.

Vervolgens gaat de heer Marc COOLS over tot het niet-statutaire gedeelte van de vergadering, met de presentatie van het gewestelijk memorandum 2009. Dat werd opgesteld vóór de kiescampagne en is reeds voorgelegd aan alle instanties van de Vereniging, waar het mits enkele bijsturingen unaniem goedgekeurd werd. Hij bespreekt het memorandum aan de hand van de rode draad: de complementariteit tussen de diensten van het Gewest en die van de gemeenten. De verdeling van de taken moet gebeuren op basis van het subsidiariteitsbeginsel, dat iedere taak toevertrouwt aan het machtsniveau dat het dichtst bij de burger staat zolang niet vaststaat dat een hoger machtsniveau het beter zou doen. Er is ook sprake van decentralisering en niet gewoon deconcentratie, evenwicht tussen de toegewezen taken en de beschikbare middelen, en tot slot stelselmatig overleg tussen overheden van verschillende niveaus.

De algemene dotatie zou opgetrokken moeten worden in het kader van een financiering van het Gewest die gewaarborgd wordt door een billijke verdeling van de lasten die de gemeentelijke en gewestelijke overheden moeten dragen ten behoeve van niet-Brusselaars en door een evenwichtige verdeling van de personenbelasting op basis van de werkplaats en niet de woonplaats van de betrokkene. De Vereniging is ook gehecht aan het universele en onvoorwaardelijke van de dotatie aan de gemeenten. In dat verband begrijpt mevrouw Danièle CARON niet waarom de Vereniging weigert voorwaarden te koppelen aan de dotatie, die zo zonder enige correctie overdreven uitgaven van de gemeenten zou kunnen volgen. De heer Marc THOULEN preciseert dat de Vereniging beseft dat de situatie – al was het maar socio-economisch – van de gemeenten verschilt en een gedifferentieerde dotatie dus nuttig kan zijn. Het universele en onvoorwaardelijke verwijst enkel het feit dat de dotatie niet als voorwerp mag hebben de uitvoering van het gewestelijk beleid door de gemeente: de gemeentelijke autonomie moet de regel blijven in het gebruik van de dotatie. Wat de verwezenlijking van de gewestelijke doelstellingen betreft, preciseert de heer Marc COOLS dat de Vereniging geenszins gekant is tegen een aanmoedigingsbeleid met specifieke subsidies. Dat punt is overigens opgenomen in het hoofdstuk "een stedelijk samenwerkingsproject".

Hij wijst ook op de andere financiële eisen van de Vereniging: een correcte restitutie van de dode hand, rechtstreeks aan de gemeenten, de waarborg van de inkomsten en een voorschottensysteem in geval van regionalisering van de onroerende voorheffing, de mogelijkheid voor de gemeenten om belastingen of retributies te heffen ter compensatie van de terbeschikkingstelling van het openbaar domein en tot slot de mogelijkheid om nieuwe financieringswijzen te gebruiken zonder subsidieverlies.

Wat het personeelsbeleid betreft, stelt hij dat het lokaal openbaar ambt aantrekkelijk moet worden gemaakt zonder de gemeentefinanciën te bemoeilijken en dat het personeelsbeleid dynamischer moet worden gemaakt door bepaalde regels te versoepelen op het vlak van aanwerving, promotie, sanctie en ontslag. Er zouden ook maatregelen genomen moeten worden om de tewerkstelling van Brusselaars te bevorderen (met name via opleiding) en om de patronale vertegenwoordiging te verbeteren, bijvoorbeeld door de Vereniging als deskundige uit te nodigen op de onderhandelingen van het gewestelijk Comité C. Op dat vlak vestigt mevrouw Danièle CARON de aandacht op een beschikking van de ordonnantie betreffende goed lokaal bestuur en de nood aan verduidelijking van de respectieve verantwoordelijkheden van de ambtenaar bevoegd voor human resources en de gemeentesecretaris. De heer Alain ADRIAENS vraagt naar de versoepeling van de regels inzake personeelsbeleid en de reacties die dit zal teweegbrengen. De heer Marc COOLS antwoordt dat er niet direct onderhandeld werd: het is een advies, dat ons evenwel terugbrengt naar de kwestie van de deelname van de gemeenten aan de onderhandelingen die hen aanbelangen en op niveau van het Gewest plaatsvinden.

Daarna gaat hij over tot de middelen met betrekking tot de organisatie, waarbij hij de aandacht vestigt op de nood aan een formeel expliciet kader voor de uitvoering van de dienstenrichtlijn. Hij pleit ervoor inspanningen te blijven doen met het oog op de coherentie en de vereenvoudiging van de procedures inzake subsidiëring en de vrijwaring van de steun van het Gewest voor de samenstelling van een gegevensbank subsidies en de begeleiding van de gemeenten voor het gebruik ervan.

Vervolgens overloopt hij de diensten die aangeboden worden in de afdeling "een stedelijk samenwerkingsproject", waarbij gewezen wordt op de eisen inzake stedenbouw, huisvesting, wegen, mobiliteit en veiligheid, alsook op sociaal, economisch en cultureel vlak. Hij wijst op de meer transversale eisen van de Vereniging op het vlak van duurzame ontwikkeling en internationale betrekkingen. Het memorandum bevat tevens een oproep omtrent het evocatierecht van het Gewest opdat het de eisen van de gemeenten op federaal niveau kracht zou bijzetten, met name aangaande de aanvullende personenbelasting, de gemeentepensioenen, het grootstedenbeleid en de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de mandatarissen. Het memorandum sluit af met een stukje betreffende actief burgerschap en goed bestuur, waar het behoud gevraagd wordt van de steun van het Gewest voor de sensibilisering van de bevolking voor de uitdagingen van de lokale democratie.

Dit brengt ons bij de Europese Week van de Lokale Democratie, die een zeer groot succes was in 2008. Het Gewest en de Brusselse gemeenten werden uitgeroepen tot één van de vier modelprojecten op het niveau van de Raad van Europa. Gezien dit welslagen is er beslist in 2009 opnieuw mee te doen. De heer Marc COOLS dankt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

voor de hernieuwing van de ondersteuning van de actie. Hij vestigt ook de aandacht op een nieuw element in de editie 2009: de synergie met "Place aux enfants", wat vorig jaar verwaarloosd werd, terwijl beide evenementen tegelijk plaatsvinden en hun doelstellingen bij elkaar aansluiten.

Volgens de heer Marc THOULEN was de operatie in 2008 in twee opzichten een première. Het was de eerste keer dat Brussel deelnam en het werd meteen verheven tot modelproject, niet alleen wegens het aantal acties (55 op het programma, 60 aangekondigd op de persconferentie, 70 effectief gerealiseerd op het terrein), maar ook door hun kwaliteit en originaliteit, alsook de nauwe samenwerking tussen het Gewest, de gemeenten en de Vereniging. Maar het was ook een première omdat de Vereniging niet de gewoonte heeft acties te steunen die naar de burger toe gericht zijn, wat hier wel onrechtstreeks gebeurde.

Hij benadrukt het feit dat het videoverslag om financiële redenen enkel bepaalde visueel sterke acties in beeld brengt. Het gaat niet om een archief, maar om een video bestemd voor 'export', om het imago van Brussel te verbeteren en aan te tonen dat het naast een politieke of economische hoofdstad ook een plaats met een levende democratie is. Daarom was het niet de bedoeling een exhaustieve of formeel evenwichtige videoreportage te maken.

Vervolgens wordt de video vertoond, gevolgd door applaus.

De heer Marc COOLS moedigt de gemeenten aan opnieuw bij de campagne aan te sluiten, met even veel enthousiasme en originele ideeën als vorig jaar. De projecten worden eind deze maand verwacht en uiterlijk in juli, zodat de communicatie in de gemeenten en de Vereniging optimaal zou verlopen. Hij sluit de vergadering af en nodigt de aanwezigen uit op de receptie.